

Aika 28.10.2022, klo 09:39 - 11:47

Paikka Hämeenkyllän kartano, os. Juustenintie 1, Vantaa

Käsitellyt asiat

- § 205 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 206 **Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 207 **Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden muutetun yhteistyösopimuksen hyväksyminen**
- § 208 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen liittyminen valtakunnallisen toimitila- ja kiinteistöhallinnon osaamiskeskuksen osakkaaksi ja osakassopimuksen sekä osakkeiden luovutuskirjan hyväksyminen**
- § 209 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen DigiFinland Oy:n hallitusjäsenen nimittäminen**
- § 210 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen henkilöstöetujen käyttöönotto: lounasetu**
- § 211 **Aikuissosiaalihuollon palvelualueen sosiaalityöntekijöiden ja vastaavan ohjaajan virkojen perustaminen**
- § 212 **Paikallinen virka- ja työehtosopimus lomarahen maksamisen ajankohdasta**
- § 213 **Suostumus Ikäystävälliset kylät -hankkeen valtionavustuksen siirtoon Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle**
- § 214 **Hankintaoikaisuvaatimus sekä vastine markkinaoikeudelle koskien ateria- ja puhtauspalveluiden hankintapäätöstä**
- § 215 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sopimushallinnan periaatteiden hyväksyminen**
- § 216 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hankintaohjeiden hyväksyminen**
- § 217 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen postipalveluiden hankinta Posti Oy:ltä**
- § 218 **Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen henkilöstövuokrauksen hankinnan periaatteet ja liittyminen Hansel Oy:n Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2025 yhteishankintaan**
- § 219 **Lausunto hallituksen esitysluonnokseen laiksi vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamiselle**
- § 220 **Talousarvion neuvottelukunnan asettaminen talousarvioneuvotteluita 13.12.2022 varten**
- § 221 **Hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet viranhaltijapäätökset**
- § 222 **Hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat**

Saapuvilla olleet jäsenet

Maarit Raja-Aho, puheenjohtaja
Olga Gilbert, 1. varapuheenjohtaja
Tanja Aidanjuuri, 2. varapuheenjohtaja
Marja Ahava
Antero Eerola
Terhi Enjala
Lauri Kaira
Nina Korventaival
Harri Koski, varajäsen
Pirkko Letto
Pirjo Luokkala
Muktar Osman, varajäsen
Teemu Purojärvi
Sakari Rokkanen
Jari Sainio
Eva Tawasoli

Muut saapuvilla olleet

Riikka Liljeroos, Hallintojohtaja, sihteeri
Timo Aronkylä, Hyvinvointialuejohtaja
Mikko Hokkanen, Hallintovalmistelujohtaja
Olli Huuskonen, Sote-valmistelun muutosjohtaja
Anne Karjalainen, Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja, poistui 10:45
Patrik Karlsson, Kansalliskielilautakunnan puheenjohtaja
Petri Kosonen, Viestintävalmistelujohtaja
Sirikka-Liisa Kähärä, Aluevaltuuston puheenjohtaja
Paula Lehmuskallio, Aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Tiia Tuovinen, Juristi

Poissa

Jukka Hako
Jyrki Landstedt, Pelastustoimen muutosjohtaja
Jüri Linros
Riitta Särkelä

Allekirjoitukset

Maarit Raja-Aho
Puheenjohtaja

Riikka Liljeroos
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Teemu Purojärvi

Eva Tawasoli

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) perjantaista 4.11.2022 klo 12.00 lähtien.

Pöytäkirjanpitäjä Riikka Liljeroos

§ 205**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 138 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä. Erityisestä syystä esityslista tai yksittäisen asian selostus ja päätösehdotus voidaan lähettää myöhemmin.

Kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, kolme päivää ennen kokousta toimielimen jäsenille sekä niille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen kokouksessa. Kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, ensisijaisesti sähköisesti.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 142 §:n mukaan toimielimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimielimen kokouksessa on läsnäoloa puheoikeus

1. aluehallituksen kokouksessa aluevaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla hyvinvointialuelain 26 §:n mukaan sekä kansalliskielilautakunnan puheenjohtajalla hyvinvointialuelain 33 § mukaan;
2. muiden toimielinten kokouksessa aluehallituksen puheenjohtajalla ja hyvinvointialuejohtajalla, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä aluevaltuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa sekä
3. kansalliskielilautakunnan puheenjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus aluehallituksessa.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla kyseisen toimielimen jäsen. Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta. Toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan aluehallituksen esittelijänä toimii hyvinvointialuejohtaja.

Ehdotus

Aluehallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 206**Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta****Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen**

Kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, kolme päivää ennen kokousta toimielimen jäsenille sekä niille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen kokouksessa. Kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, ensisijaisesti sähköisesti. Esityslista sisältää ehdotuksen kokouksen työjärjestykseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta. Tarkoituksena on, että aluehallitus valitsee kokouksessaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen;
2. valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa;
3. että tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) perjantaista 4.11.2022 klo 12.00 lähtien.

Päätös

Aluehallitus päätti yksimielisesti:

1. hyväksyä laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen;
2. valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa seuraavasti: Eva Tawasoli ja Teemu Purojärvi;
3. että tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) perjantaista 4.11.2022 klo 12.00 lähtien.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Aluehallitus, § 175, 14.09.2022

Aluehallitus, § 207, 28.10.2022

§ 207

Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden muutetun yhteistyösopimuksen hyväksyminen

VAKEDno-2022-376

Aluehallitus, 14.09.2022, § 175

Liitteet

1 Ehdotus Helsingin ja hyvinvointialueiden yhteistyön järjestämiseksi ja yhteistyösopimukseksi.PDF

Oheismateriaali

- 1 Keski-Uusimaan hyvinvointialueen aluehallituksen pöytäkirja 7.6.2022 (§ 68).pdf
- 2 Itä-Uusimaan hyvinvointialueen aluehallituksen pöytäkirja 11.8.2022 (§ 7).pdf
- 3 Helsingin kaupunginhallituksen päätös 27.6.2022 § 518.pdf
- 4 Länsi-Uusimaan hyvinvointialueen aluehallituksen esityslista 12.9.2022 § 12.PDF

Asian valmistelija: hallintovalmistelujohtaja Mikko Hokkanen

Vuodesta 2023 alkaen sote- ja pelastustoimen palvelut siirtyvät Uudellamaalla neljälle hyvinvointialueelle. Myös Helsingin kaupungilla säilyy em. palveluiden järjestämisvastuu jatkossakin.

HUS-yhtymän perustamista koskevaan valmisteluun liittyen on perustettu Uudenmaan tasoinen poliittinen ja määräaikainen seurantaryhmä (nk. HUS-UMA), johon kultakin hyvinvointialueelta ja Helsingistä on osallistunut kolme edustajaa kunkin hyvinvointialueen poliittisen seurantaryhmän jäsenestä sekä kultakin alueelta ja Helsingiltä HUS-valmisteluryhmän yksi jäsen. Helsinki on vastannut ryhmän sihteeritehtävistä. Hyvinvointialueiden aluevaltuustojen toimikausi on alkanut 1.3.2022, mistä johtuen HUS-valmistelun poliittinen ohjaus on alkanut nojata hyvinvointialueiden osalta hyvinvointialuehallintoihin.

Uudenmaan hyvinvointialueilla ja Helsingillä on jatkossakin ilmeisiä yhteisiä edunvalvonnallisia intressejä sekä tarvetta tarkastella sote-palveluiden järjestämiseen liittyviä kysymyksiä laajasti koko Uudenmaan alueella, mukaan lukien erikoissairaanhoidon palvelut ja muut HUS:iin liittyvät kysymykset. Yhteistyötarvetta on todennäköisesti pitkällä aikavälillä, mutta yhteistyön organisoinnista ei ole sovittu eikä yhteistä, pysyvää foorumia yhteistyöasioiden läpikäymiseksi ole olemassa.

Olisi perusteltua, että Uudenmaan hyvinvointialueiden ja Helsingin kaupungin yhteistyö jatkuisi ja yhteistyöstä sovittaisiin sopimuksella, jossa määriteltäisiin yhteistyön yleiset tavoitteet sekä sovittaisiin yhteistyön organisoitumisesta. Tämä vastaisi nykyistä pääkaupunkiseudun kaupunkien yhteistyötä, joka perustuu toistaiseksi voimassa olevaan sopimukseen. Pääkaupunkiseudun kaupunkien yhteistyösopimuksessa on sovittu yhteistyön organisoitumisesta, kuten mm. johtavista luottamushenkilöistä koostuvasta pääkaupunkiseudun yhteistyöryhmästä.

Sopijaosapuolina ovat Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Vantaan ja Keravan hyvinvointialue, Keski-Uudenmaan hyvinvointialue, Itä-Uudenmaan hyvinvointialue ja Helsingin kaupunki.

Ehdotetun sopimuksen mukaan keskeisiä yhteistyökysymyksiä käsiteltäisiin Helsingin ja hyvinvointialueiden yhteistyöryhmässä, joka koostuisi seuraavista:

- Helsingin pormestarista ja sosiaali- ja terveystoimen toimialan apulaispormestarista, kahdesta kaupungin nimeämästä muusta luottamushenkilöstä sekä kahdesta viranhaltijasta;
- kolmesta Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen nimeämästä luottamushenkilöstä ja yhdestä viranhaltijasta;
- kahdesta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen nimeämästä luottamushenkilöstä ja yhdestä viranhaltijasta;
- kahdesta Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen nimeämästä luottamushenkilöstä ja yhdestä viranhaltijasta ja
- yhdestä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen nimeämästä luottamushenkilöstä ja yhdestä viranhaltijasta.

Yhteistyöryhmän puheenjohtajana toimii joko Helsingin pormestari tai sosiaali- ja terveystoimialan apulaispormestari ja varapuheenjohtajana Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen nimeämä luottamushenkilö, toisena varapuheenjohtajana Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen nimeämä luottamushenkilö. Helsingin kaupunki huolehtii ryhmän sihteeritehtävistä.

Yhteistyösopimuksen päämääränä on edistää hyvinvointialueiden sekä Helsingin kaupungin välistä strategisen tason vuoropuhelua ja operatiivisen tason yhteistyötä. Sopimuksella ei siirretä päätösvaltaa yhteisille toimielimille, vaan yhteistyön edellyttämät kaupunkia ja hyvinvointialueita sitovat päätökset tehdään kaupungin ja alueiden omien määräysten mukaisesti.

Helsingin kaupunginhallitus on 27.6.2022, Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 11.8.2022 ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 7.6.2022 päättänyt osaltaan hyväksyä yhteistyösopimuksen Helsingin kaupungin esittämässä muodossa. Aluehallitusten ja kaupunginhallituksen päätökset asiaa koskien ovat oheismateriaalina.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus käsitellee yhteistyösopimusta 12.9.2022. Poiketen edellä mainitusta päätöksenteosta, on Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen valmistelussa lähdetty siitä, että suhteutettuna hyvinvointialueen ja Helsingin kaupungin välisiin asukaslukuihin pohjautuviin voimasuhteisiin, on Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen edustajina syytä olla Helsingin ja hyvinvointialueiden yhteistyöryhmässä kolme luottamushenkilöä ja yhden sijaan kaksi viranhaltijaa. Länsi-Uudenmaan esityslistan 12.9.2022 § 12 on oheismateriaalina.

Yhteistyösopimus tulee hyväksytyksi sen jälkeen kun kaikki sopijaosapuolet ovat hyväksyneet samansisältöiset sopimukset.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan ehdotuksen Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyön järjestämiseksi (ja yhteistyösopimukseksi) sillä muutoksella, että Helsingin ja hyvinvointialueiden yhteistyöryhmässä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen edustajina toimii kolme luottamushenkilöä ja kaksi viranhaltijaa;
2. nimetä kokouksessaan Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään edustajiksi kaksi luottamushenkilöä seuraavasti: aluehallituksen puheenjohtaja ja aluevaltuuston puheenjohtaja. Aluehallituksen puheenjohtaja toimii yhteistyöryhmän 2. varapuheenjohtajana;
3. nimetä Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään viranhaltijaksi hyvinvointialuejohtajan.

Kokouskäsittely

Jari Sainio saapui takaisin kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 18.01.

Päätös

Aluehallitus päätti yksimielisesti jättää tämän asian pöydälle.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Aluehallitus, 28.10.2022, § 207

Liitteet

1 Päivitetty ehdotus Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyösopimukseksi.PDF

Asian valmistelija: Hallintojohtaja Riikka Liljeroos

Aluehallitus on kokouksessaan 14.9.2022 § 175 käsitellyt Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyön järjestämiseksi ehdotettua yhteistyösopimusta. Aluehallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Päätöksen jälkeen Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden välisissä neuvotteluissa on päädytty siihen, että yhteistyösopimusta tarkistetaan siten, että kirjaukset ja muotoilut parhaiten vastaavat osapuolten yhteistä näkemystä. Tavoitteena on, että liitteenä olevan ehdotuksen mukainen yhteistyösopimus voidaan hyväksyä samansisältöisenä Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden päätöksenteossa.

Valmistelussa on päädytty ehdottamaan seuraavia muutoksia aiemmin hyväksytyyn ehdotukseen:

- Osion 2. *Yhteistyön organisointi* sihteeristöä koskeva kirjaus muutetaan kuulumaan seuraavasti:

"Ryhmän sihteeritehtävistä huolehtii sihteeristö, johon Helsinki ja kukin hyvinvointialue nimeävät yhden viranhaltijan."

Aiemmassa versiossa kirjauksena oli, että Helsingin kaupunki huolehtii ryhmän sihteeritehtävistä.

- Osion 4. *Sopimuksen voimaantulo ja voimassaolo* muutetaan kuulumaan seuraavasti:

"Yhteistyösopimus tulee voimaan, kun kaikki sopijaosapuolet ovat hyväksyneet sen omien määräystensä mukaisesti ja on voimassa 31.5.2025 saakka."

Aiemmassa versiossa yhteistyösopimuksen voimassaolo oli kirjattu 31.3.2024 saakka.

Yhteistyösopimus tulee hyväksytyksi sen jälkeen, kun kaikki sopijaosapuolet ovat hyväksyneet samansisältöiset sopimukset.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan tarkistetun ehdotuksen Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyösopimukseksi;
2. että täytäntöönpanon edellytyksenä on, että Uudenmaan muut hyvinvointialueet ja Helsingin kaupunki päättävät hyväksyä ehdotetun yhteistyösopimuksen;
3. nimetä kokouksessaan Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään edustajiksi kaksi luottamushenkilöä seuraavasti: aluehallituksen puheenjohtaja ja aluevaltuuston puheenjohtaja. Aluehallituksen puheenjohtaja toimii yhteistyöryhmän 2. varapuheenjohtajana;
4. nimetä Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään viranhaltijaksi hyvinvointialuejohtajan;
5. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan nimeämään viranhaltijan yhteistyöryhmän sihteeristöön.

Kokouskäsitely

Päätettyään asiasta käydyn keskustelun aluehallituksen puheenjohtaja totesi, että Pirkko Letto oli tehnyt pohjaehdotuksesta poikkeavan muutosesityksen, jonka mukaan aluevaltuuston puheenjohtaja toimii yhteistyöryhmän 2. varapuheenjohtajana. Jari Sainio ja Olga Gilbert kannattivat Pirkko Leton muutosesitystä.

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, totesi aluehallituksen puheenjohtaja tarpeen äänestää asiassa. JAA merkitsi pohjaehdotuksen kannattamista ja EI Pirkko Leton muutosehdotuksen kannattamista. JAA äänesti 9 aluehallituksen jäsentä (Harri Koski, Lauri Kaira, Maarit Raja-Aho, Marja Ahava, Pirjo Luokkala, Sakari Rokkanen, Tanja Aidanjuuri, Teemu Purojärvi, Terhi Enjala) ja EI äänesti 7 aluehallituksen jäsentä (Antero Eerola, Eva Tawasoli, Jari Sainio, Muktar Osman, Nina Korventaival, Olga Gilbert, Pirkko Letto), joten aluehallitus hyväksyi pohjaesityksen äänin 9-7.

Päätös

Aluehallitus päätti:

1. hyväksyä liitteenä olevan tarkistetun ehdotuksen Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyösopimukseksi;
2. että täytäntöönpanon edellytyksenä on, että Uudenmaan muut hyvinvointialueet ja Helsingin kaupunki päättävät hyväksyä ehdotetun yhteistyösopimuksen;

-
3. nimetä kokouksessaan Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään edustajiksi kaksi luottamushenkilöä seuraavasti: aluehallituksen puheenjohtaja ja aluevaltuuston puheenjohtaja. Aluehallituksen puheenjohtaja toimii yhteistyöryhmän 2. varapuheenjohtajana;
 4. nimetä Helsingin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden yhteistyöryhmään viranhaltijaksi hyvinvointialuejohtajan;
 5. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan nimeämään viranhaltijan yhteistyöryhmän sihteeristöön.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 208**Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen liittyminen valtakunnallisen toimitila- ja kiinteistöhallinnon osaamiskeskuksen osakkaaksi ja osakassopimuksen sekä osakkeiden luovutuskirjan hyväksyminen**

VAKEDno-2022-523

Liitteet

- 1 Liite 1, Osakassopimus
- 2 Liitteen 1 liite A, Hyvinvointialueet ja Sosiaali- ja terveyshuollon yhteistyöalueet sekä osakeomistukset 1.1.2023
- 3 Liite 2, Luovutuskirja
- 4 Liitteen 2 liite 1, Luovutuskirjan osapuolet
- 5 Liite 3, Yhtiöjärjestys

Asian valmistelija: Tilakeskuspäällikkö Pasi Salo

Kunnan ja kuntayhtymien perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyvät hyvinvointialueille 1.1.2023. Kunnan ulkoa vuokrattavia toimitiloja koskevat sopimukset ja kuntayhtymien siirtyvät sopimukset siirretään hyvinvointialueelle lähtökohtaisesti sellaisenaan ja kuntien omistamista tiloista tehdään kunnan ja hyvinvointialueen välille erilliset vuokrasopimukset.

Toimitiloja ja niitä koskevien sopimusten hallintaa varten on perustettu hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 21 §:n mukainen hyvinvointialueiden ja valtion omistukseen toimitila- ja kiinteistöhallinnon osaamiskeskuksena toimiva yhteisesti omistettu osakeyhtiö (jäljempänä osaamiskeskus). Osaamiskeskuksen tehtävänä on ylläpitää hyvinvointialueiden yhteistä tilatietojärjestelmää ja siihen liittyviä palveluja sekä antaa vuosittain hyvinvointialueille ja valtioneuvostolle selvitys hyvinvointialueiden tekemistä toimitiloja koskevista investointipäätöksistä ja niiden vaikutuksista hyvinvointialueiden talouteen. Lisäksi hyvinvointialueet voivat antaa osaamiskeskukselle muita toimitilatai kiinteistöhallintoa koskevia tehtäviä. Hyvinvointialuelain mukaan hyvinvointialueen ja sen tytäryhteisön on käytettävä osaamiskeskuksen ylläpitämää tilatietojärjestelmää ja siihen liittyviä palveluja sekä jos hyvinvointialueet niin sopivat, muita osaamiskeskuksen tuottamia palveluja.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021, jäljempänä sote-voimaantulolaki) 63 §:n mukaisesti valtio huolehtii edellä kuvatun osaamiskeskuksen perustamisen edellyttämistä toimenpiteistä. Valtio on osoittanut laissa tarkoitetuksi osaamiskeskustehtävää hoitavaksi yhtiöksi Maakuntien tilakeskus Oy:n. Yhtiö toimii vuoden 2022 loppuun valtion Senaatti-kiinteistöliikelaitoksen täysin omistamana tytäryhtiönä. Osaamiskeskus perustetaan Maakuntien tilakeskus Oy:stä siirtämällä sen osakkeet vastikkeetta valtiolta hyvinvointialueille, Helsingille ja HUS-yhtymälle 1.1.2023. Hyvinvointialue ei saa myydä, pantata eikä muutoin luovuttaa osaamiskeskuksen osakkeita muille tahoille kuin toiselle hyvinvointialueelle tai valtiolle.

Osana osaamiskeskuksen perustamista ja osakkeiden siirtämistä koskevaa prosessia on osakassopimuksen laatiminen. Osakassopimus on yhtiön osakkaiden välinen sopimus keskeisistä yhtiön toimintaan liittyvistä käytännöistä. Valtiovarainministeriö on käynyt neuvottelut osaamiskeskuksen perustamisesta ja siihen liittyvästä osakkeiden luovuttamisesta kesä-syyskuussa 2022 yhdessä Senaatti-kiinteistöjen, Maakuntien tilakeskus oy:n sekä hyvinvointialueiden, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän kanssa. Hyvinvointialueiden omistukseen tulevat osaamiskeskuksen osakkeet jaetaan hyvinvointialueiden kesken niiden asukasluvun mukaisessa suhteessa ja tältä osin asukasluvuna otetaan huomioon hyvinvointialueisiin kuuluvien kuntien asukasluvuksi 31.12.2021. mukaisesti. HUS-yhtymän omistukseen tulee kolmasosa kunkin Uudenmaan hyvinvointialueen ja Helsingin kaupungin omistukseen tulevista osakkeista. Hyvinvointialueiden lisäksi valtiolle varataan osaamiskeskuksessa on yksi kappale kutakin yhtiöjärjestyksessä määriteltyjä erilaisia osakkeita, jotka antavat oikeuden estää yhtiöjärjestyksen muuttamisen ilman valtion suostumusta, vahvemman oikeuden päättää osakepääomasta ja vieraan pääoman ehtoisen rahoituksen enimmäismäärästä sekä oikeuden hallituksen jäsenen nimeämiseen. Osakassopimus on laadittu yhteisymmärryksessä neuvottelujen lopputuloksena (Liite 1, Osakassopimus).

Ennen osakkeiden luovuttamista luovutettava osakekanta tulee siirtymään valtion sisällä valtiovarainministeriölle. Valtio päättää osaltaan osakkeiden luovuttamisesta lopullisesti valtioneuvoston päätöksellä joulukuussa 2022 ja luovutusta koskien on haettu eduskunnan suostumusta valtion vuoden 2023 talousarvioesityksen yhteydessä. Valtiovarainministeriö luovuttaa osakkeet 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille, Helsingin kaupungille ja HUS-yhtymälle.

Perustettavan Maakuntien tilakeskus Oy:n osakassopimus, osakkeiden luovutuskirja ja yhtiöjärjestys liitteineen ovat tämän päätösesityksen liitteinä. Valtiovarainministeriö on pyytänyt hyvinvointialueita, Helsingin kaupunkia ja HUS-yhtymää allekirjoittamaan osakassopimuksen ja hyväksymään osaltaan osakkeiden luovutuskirjan 31.10.2022 mennessä.

Yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen mukaisesti osaamiskeskuksen hallituksessa on kahdeksan jäsentä. Hyvinvointialueet nimittävät jäsenistä kuusi siten, että Etelä-Suomen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueeseen kuuluvat hyvinvointialueet nimittävät yhdessä kaksi jäsentä ja muihin yhteistyöalueisiin kuuluvat hyvinvointialueet kukin yhdessä yhden jäsenen. Loput kaksi jäsentä nimittää valtio. Ensimmäinen hallitus nimitetään yksimielisesti kolmeksi vuodeksi. Osapuolten tulee nimittää hallitukseen jäseniä, joilla on osaamiskeskuksen toiminnan ja tarkoituksen kannalta tarvittavaa ja riittävää toimialaan, liiketoimintaan tai rahoitukseen liittyvää asiantuntemusta. Valtiovarainministeriö on pyytänyt hyvinvointialueita, Helsingin kaupunkia ja HUS-yhtymää ilmoittamaan ehdotuksensa osaamiskeskuksen hallituksen jäseniksi yhteistyöalueittain 30.11.2022 mennessä.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. sitoutua ja hyväksyä olennaisilta osin liitteenä (Liite 1, Osakassopimus) olevan Maakuntien tilakeskus Oy:n (2809806-2) osakassopimuksen;

2. hyväksyä ja sitoutua vastaanottamaan Maakuntien tilakeskuksen hyvinvointialueelle Suomen valtiolta vastikkeetta luovutettavat osakkeet liitteenä (Liite 2, Luovutuskirja) olevan luovutuskirjan olennaisten ehtojen mukaisesti;

3. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan allekirjoittamaan olennaisilta osin Liitteen 1 mukaisen osakassopimuksen ja Liitteen 2 mukaisen osakkeiden luovutus sopimuksen sekä tarvittaessa allekirjoituksellaan tai muutoin hyväksymään mahdollisesti asiakirjoissa ennen allekirjoittamista havaittavat tekniset kirjoitus- ja laskuvirheen korjaukset taikka muut niihin verrattavat vähäluonteiset korjaus- tai muutostarpeet; ja

4. merkitä tiedoksi hyvinvointialueelle toimitetun hallituksen jäsenten nimittämispyyntöä ja valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan tai hänen nimeämänsä viranhaltijan neuvottelemaan muiden Etelä-Suomen YTA-alueen hyvinvointialueiden kesken nimettävästä ehdokkaasta ja neuvottelujen lopputuloksen mukaisesti esittämään jäsen ehdotuksen valtiovarainministeriölle määräaikaan mennessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 209**Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen DigiFinland Oy:n hallitusjäsenen nimittäminen**

VAKEDno-2022-535

Oheismateriaali

1 Valtiovarainministeriön pyyntö ja kutsu 27.9.2022, DigiFinland Oy:n omistusjärjestelyn toimeenpano ja uusien toimielinten nimittäminen sekä liitteet

Asian valmistelija: juristi Tiia Tuovinen

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on päättänyt 22.6.2022 § 116 DigiFinland Oy:n osakkaaksi liittymisestä ja osakassopimuksen hyväksymisestä. Tämän jälkeen hyvinvointialueiden, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän yhteisen DigiFinland Oy:n omistusjärjestelyn toimeenpano on käynnistynyt. Valtioneuvosto on 1.9.2022 oikeuttanut valtiovarainministeriön hyväksymään DigiFinland Oy:n omistusjärjestelyn, jossa valtio luopuu vastikkeetta enemmistöomistuksestaan. Myös kaikki 21 hyvinvointialuetta, Helsingin kaupunki ja HUS-yhtymä ovat hyväksyneet mukaantulon DigiFinland Oy:n omistajiksi 1.1.2023 lukien.

Omistusrakenteen laajentaminen tullaan toteuttamaan kolmessa vaiheessa siten, että ensimmäisessä vaiheessa omistusrakenteen laajentamisen toteuttamiseksi valtiovarainministeriö on tehnyt 22.9.2022 osakkeenomistajan päätöksen osakeanneista valtiolle ja yhtiölle itselleen, antanut osakeantivaltuutuksen hallitukselle päättää osakeannista hyvinvointialueille, kaupungille ja HUS-yhtymälle sekä päättänyt yhtiöjärjestyksen muuttamisesta, joka tulee voimaan 1.1.2023.

Toisessa vaiheessa loka-marraskuussa 2022 yhtiön hallitus päättää maksuttomista osakeanneista hyvinvointialueille, Helsingin kaupungille ja HUS-yhtymälle. Hyvinvointialueet, Helsingin kaupunki ja HUS-yhtymä merkitsevät osakkeet ja allekirjoittavat osakassopimuksen, joka tulee voimaan 1.1.2023.

Kolmannessa vaiheessa osakkeenomistajat nimittävät yksimielisellä päätöksellä erillistä yhtiökokousta pitämättä yhtiölle uuden hallituksen noudattaen osakassopimuksessa määrättyjä periaatteita. Hallituksen nimittäminen voidaan tehdä joko 2.1.2023 kaikkien uusien osakkeenomistajien yhteisellä päätöksellä tai vaihtoehtoisesti pelkästään valtion päätöksellä joulukuussa osakkaiden kanssa käytävien keskustelujen perusteella. Omistajat muodostavat myös nimitysvaliokunnan ja asiakasyhteistyöryhmän osakassopimuksen mukaisesti.

Osakassopimuksen mukaan kuhunkin sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueeseen kuuluvat hyvinvointialueet nimittävät yhdessä yhden hallitusjäsenen. Alueiden yhdessä nimittämät jäsenet nimitysvaliokuntaan valmistellaan myös sote-yhteistyöalueiden yhteistyönä.

Valtiovarainministeriö on pyytänyt hyvinvointialueita, Helsingin kaupunkia ja HUS-yhtymää valmistelemaan yhdessä jäsenehdokkaat DigiFinland Oy:n hallitukseen ja nimitysvaliokuntaan osakassopimuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi alueita on pyydetty ilmoittamaan jäsenet ja varajäsenet asiakasyhteistyöryhmään 15.12.2022

mennessä. Valtiovarainministeriö järjestää omistajien yhteisen keskustelun hallituksen ja nimitysvaliokunnan nimittämisestä ja tätä varten omistajan edustaja tulee ilmoittaa 15.11.2022 mennessä.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen on neuvoteltava edellä mainituista nimeämisistä Etelä-Suomen YTA-alueen muiden hyvinvointialueiden kanssa mainitussa aikataulussa.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi saapuneen valtiovarainministeriön nimeämispyyntö;
2. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan tai hänen nimeämänsä viranhaltijan neuvottelemaan muiden Etelä-Suomen YTA-alueen hyvinvointialueiden kesken jäsenistä ja varajäsenistä DigiFinland Oy:n asiakasyhteistyöryhmään ja yhteisen jäsenehdokkaan nimeämisestä hallitukseen ja nimitysvaliokuntaan sekä neuvottelujen lopputuloksen mukaisesti esittämään jäsenehdotukset valtiovarainministeriölle määräaikaan mennessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Aluehallitus, § 168, 14.09.2022
Aluehallitus, § 210, 28.10.2022

§ 210

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen henkilöstöetujen käyttöönotto: lounasetu

VAKEDno-2022-381

Aluehallitus, 14.09.2022, § 168

Asian valmistelija: HR-valmistelujohtaja Anne Sivula ja projektipäällikkö Maarit Nurmijoki-Matilainen

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen palvelukseen siirtyy noin 4 600 työntekijää vanhoina työntekijöinä. Henkilöstön saatavuus ja riittävyys ovat Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella palvelukyvyyn suurin haaste. Henkilöstövaje on laajentunut useimpiin sote-ammattiryhmiin ja pelastajiin. Väestön palvelutarpeiden kasvu, koronan aiheuttama palveluvelka sekä lainsäädännön muutokset vaikeuttavat tilannetta entisestään. Myös ihmisten odotukset työelämältä ja työsuhteilta ovat muuttuneet ja muuttuvat.

Hyvinvointialueen onnistuminen perustehtävässään ja strategian toteuttamisessa perustuu osaavaan, innostuneeseen, motivoituneeseen, kehittämis- ja kehittämiskykyiseen sekä määrältään riittävään henkilöstöön. Henkilöstökokemuksella on suora vaikutus sekä asiakaskokemukseen että henkilöstön saatavuuteen.

Henkilöstökokemukseen vaikuttavat monet eri tekijät ja yksilölliset tarpeet; siksi hyvän henkilöstökokemuksen rakentaminen edellyttää moninaisia toimenpiteitä. Henkilöstöetuudet ja erilaiset muistamiskäytännöt ovat olennainen osa-alue sekä henkilöstökokemuksen luomisessa että henkilöstön saatavuuden kannalta. Erilaiset henkilöstöedut ja muistaminen ovat myös henkilöstön kiittämistä hyvin tehdystä työstä.

Verohallinnon ohjeistus henkilökuntaeduista

Henkilöstöetuja suunnitellessa on otettava huomioon verotus. Verottomia henkilökuntaetuja ovat verohallinnon mukaan esimerkiksi kohtuullinen terveydenhuolto, erilaiset henkilökunta-alennukset, pienimuotoiset lahjat sekä omaehtoisen virkistys- ja harrastustoiminnan tukeminen. Työnantajan on myös mahdollista tukea työntekijöiden työmatkoja sekä lounasruokailua. Henkilöstöetujen verovapauden perusedellytyksenä on, että etu on koko henkilökunnan käytettävissä. Verovapautta ei kuitenkaan estä se, että työnantaja suhteuttaa osa-aikaisten työntekijöidensä edun määrän työntekijän työaikaan tai muutoin liittää edun käyttöoikeuden palvelussuhteen tiettyyn kestoaikaan.

Verohallinnon mukaan omaehtoista liikunta- kulttuuri- ja hyvinvointitoimintaa voi tukea tällä hetkellä korkeintaan 400 eurolla vuodessa ja työmatkoja korkeintaan 3400 eurolla vuodessa. Luontoisetupäätöksen mukaisesti työnantaja voi kustantaa 25 % lounaan hinnasta verohallinnon vuosittain asettamien verotusarvojen puitteissa. Työntekijöille annettavat lahjat ovat verovapaita, kun ne ovat tavanomaisia ja

kohtuullisia ja lahja on saatu muuna kuin rahana. Merkkipäivän johdosta annetun lahjan arvo voi olla enintään työntekijän 1-2 viikon bruttopalkkaa vastaava määrä ja muista syistä annetun lahjan (esimerkiksi joululahja) arvo voi olla enintään 100 euroa.

Henkilöstöetujen määrittäminen hyvinvointialueelle

Hyvinvointialueiden henkilöstöetujen kartoituksen mukaan kaikki hyvinvointialueet tarjoavat erilaisia henkilöstöetuja työntekijöilleen. Liikunta- ja kulttuuriedut eri muodoissa ovat laajasti käytössä. Lounasetu ja työntekijöiden julkisilla kulkuvälineillä tapahtuvien työmatkojen tuki ovat myös yleisiä. Lisäksi henkilökuntaa muistetaan erilaisten merkkipäivien ja perhetapahtumien johdosta.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella käsiteltiin henkilöstöetuja luottamusmiesten kanssa laajennetussa yhteistyöryhmässä 11.5.2022. Erilaiset liikunta- ja kulttuuriedut nousivat tärkeiksi myös tässä tarkastelussa. Hyvinvointialueen fuusioryhmiltä kysyttiin myös kannanottoja henkilöstöetujen tärkeydestä kesäkuussa 2022. Vastaukset olivat samansuuntaisia kuin luottamusmiesten ja yleisen hyvinvointialueiden kartoituksen tulokset henkilöstöeduista.

Sähköinen ratkaisu henkilöstöeduista

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella on oman palvelutuotannon toimipisteitä noin 325. Alue ulottuu myös esimerkiksi pelastustoimen osalta laajemmalle alueelle kuin Vantaan ja Keravan kaupunkeihin. Tämän takia henkilöstöetujen valinnassa korostuu mahdollisuus valita joustavasti eri etujen välillä sekä missä etuja käyttää. Esimerkiksi työmatkaetu, jossa työnantaja maksaa osan julkisen liikenteen lipun hinnasta, ei olisi kaikkien työntekijöiden käytettävissä.

Henkilöstöedut on käytännön syistä helpointa toteuttaa sähköisellä ratkaisulla, sillä käyttöpaikkoja on hyvinvointialueen alueella paljon ja etua kuluu vain todellisen käytön mukaan. Sähköiset palvelut tarjoavat myös joustavuutta, sillä kokonaissaldo on kaikille sama ja työntekijä voi valita itse mihin määriteltyihin palveluihin saldoa käyttää. Toinen voi arvostaa pelkkiä liikuntapalveluita ja toinen maksaa samalla arvolla osan matkalippunsa hinnasta.

Edun kokonaissaldo täyttä työaikaan tekeville työntekijöille ehdotetaan olevan 300 euroa vuodessa, mikä vastaa pk-seudun hyvinvointialueiden vastaavaa henkilöstöetuutta sekä Vantaan kaupungin keskimääräistä etua, joka on koostunut eri osista (esim. liikunta- ja kulttuurietu ja työmatkaliput). Keravan kaupungilla ei ole ollut käytössä vastaavia henkilöstöetuja. Myöskään verottajan kollektiivisille eduille määrittelemä arvo ei ylity.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 23 §:n mukaan aluehallitus vastaa henkilöstöpolitiikan ja kannustavan palkkausjärjestelmän yleisperiaatteista. Asiasta päättäminen kuuluu em. määräyksen nojalla aluehallituksen toimivaltaan.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. ottaa käyttöön seuraavat verovapaat henkilöstöedut yhteisarvoltaan 300 euroa vuodessa: liikunta-, kulttuuri-, hyvinvointi- sekä työsuhdematkalippuetu;

2. ottaa käyttöön lounasedun, jossa työnantajan kustantaa lounaan hinnasta enintään 25 % verottajan määrittelemien verotusarvojen puitteissa;
3. ottaa käyttöön henkilöstön verovapaan huomioimisen käytännöt (esimerkiksi henkilöstön tasavuodet, perhetapahtumat, eläkkeelle jääminen) ja
4. todeta, että edellä mainittuja etuja ja huomiointia koskevia menettelyjä ja rajoituksia tarkennetaan henkilöstöjohtajan päätöksillä ja ohjeilla.

Muutettu päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

1. ottaa käyttöön vuoden alusta 2023 lukien seuraavat verovapaat henkilöstöedut yhteisarvoltaan 300 euroa vuodessa: liikunta-, kulttuuri-, hyvinvointi- sekä työsuhdematkalippuetu ja päättää, että HR selvittää jatkossa pyöräedun;
2. että aluehallituksen päätettäväksi valmistellaan lounasedun käyttöönotto, jossa työnantajan kustantaa lounaan hinnasta enintään 25 % verottajan määrittelemien verotusarvojen puitteissa. Lounasedun selvittely ja valmistelu tehdään siten, että eri työaikamuodot huomioidaan valmistelussa;
3. ottaa käyttöön henkilöstön verovapaan huomioimisen käytännöt (esimerkiksi henkilöstön tasavuodet, perhetapahtumat, eläkkeelle jääminen).

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti keskustelun jälkeen.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Aluehallitus, 28.10.2022, § 210

Asian valmistelija: Henkilöstöjohtaja Anne Sivula ja projektipäällikkö Maarit Nurmijoki-Matilainen

Aluehallitus on kokouksessaan 14.9.2022 § 168 päättänyt, että aluehallituksen päätettäväksi valmistellaan lounasedun käyttöönotto, jossa työnantajan kustantaa lounaan hinnasta enintään 25 % verottajan määrittelemien verotusarvojen puitteissa. Lounasedun selvittely ja valmistelu tehdään siten, että eri työaikamuodot huomioidaan valmistelussa.

Verohallinnon ohjeistuksen mukaan ravinto- eli lounasedulla tarkoitetaan järjestelyä, jossa työnantaja tarjoaa palkansaajalle aterian käypää hintaa alempaan hintaan tai täysin vastikkeetta. Ateriana pidetään lounasta, päivällistä ja illallista.

Työnantaja voi järjestää työntekijälle luontoisetuna tarjoamalla aterian työnantajan ylläpitämässä omassa työpaikkaruokalassa, muun ruokalanpitäjän ylläpitämässä työpaikkaruokalassa tai niin sanottuna sopimusruokailuna yleisessä käytössä olevassa ravintolassa. Työnantaja voi tällöin kustantaa lounaan hinnasta enintään 25 % verotusarvojen puitteissa.

Laitosruokailulla tarkoitetaan taas ruokailua, joka on järjestetty potilas-, oppilas tai muuna vastaavana ruokailuna. Tällaista ruokailua ei ole järjestetty ensisijaisesti henkilökuntaa varten. Laitosruokailulle on vahvistettu oma luontoisetuarvo, jota

sovelletaan sairaalan, koulun, päiväkodin, vanhainkodin ja muun vastaavan laitoksen henkilökunnan saamaan ravintoetuun. Perhekodit eivät kuulu em. laitosruokailun piiriin.

Yleisesti laitosruokailuna saadun ravintoedun arvo on 75 prosenttia tavanomaisen ravintoedun arvosta ja oppilaiden tai hoidettavien ruokailun valvonnan yhteydessä saatu ravintoetu arvostetaan 80 prosenttiin edellä mainitusta laitosruokailun arvosta. Tätä arvoa voidaan soveltaa myös silloin, kun ruoka toimitetaan laitoskeittiöstä työnantajan toiseen toimipisteeseen.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen VI luvun 4 §:n mukaan työnantajan työpaikkaruokaloissa peritään pääateriasta (lounas, päivällinen, kouluaterian luonteinen ateria) toimivaltaisen viranomaisen päätöksen mukaan vähintään ravintoedun verotusarvon ja enintään omakustannushinnan mukainen korvaus. Mikäli viranhaltija/työntekijä koulussa, päiväkodissa taikka lastenhuoltolaitoksessa, sairaalassa tai muussa hoitolaitoksessa työvuorossa ollessaan määrätään osallistumaan valvojana tai ohjaajana ruokailuun ns. esimerkkiruokailijana, ei ateriasta tällöin peritä korvausta. Jollei ateriasta peritä korvausta, se katsotaan verotettavaksi luontoiseduksi. Milloin työpaikkaruokailu on järjestetty ulkopuolisessa työpaikkaruokalassa tai ravitsemusliikkeessä, kunta /kuntayhtymä voi osallistua pääateriasta aiheutuviin kustannuksiin siltä osin kuin aterian hinta ylittää työnantajan omissa työpaikkaruokaloissa vastaavanlaisesta ateriasta yleisesti perityn ateriakorvauksen. Muussa tapauksessa kunta/ kuntayhtymä voi korvata ateriasta aiheutuvia kustannuksia verotusarvon ylittävältä osalta, kuitenkin enintään 25 % ateriaa kohti.

Lounasetu Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella on oman palvelutuotannon toimipisteitä noin 325. Alue ulottuu myös esimerkiksi pelastustoimen osalta laajemmalle alueelle kuin Vantaan ja Keravan kaupunkeihin. Lounasetu on hankala toteuttaa esimerkiksi erilaisin sopimusruokalaratkaisuin, koska kaikkia työntekijöitä hyödyntävää ratkaisua ei olisi mahdollista järjestää.

Tämän vuoksi koko henkilöstöä koskeva veroton 25 % lounasetu toteutettaisiin sähköisellä ratkaisulla ns. kohdennetulla maksuvälineellä. Tällöin lounasedun 75 % arvo peritään suoraan lounasedun käyttäjän palkasta.

Laitosruokailu järjestetään ja päätetään eri toimipisteissä henkilöstöjohtajan päätöksellä ja ohjeistuksella erikseen verohallinnon ohjeita noudattaen.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. ottaa käyttöön lounasedun, jossa työnantaja kustantaa lounaan hinnasta enintään 25 % verottajan määrittelemien verotusarvojen puitteissa;
2. todeta, että henkilöstöjohtaja antaa tarkemmat ohjeet lounasedun käyttämisestä;
3. todeta, että hyvinvointialueen mahdolliset laitosruokailut järjestetään henkilöstöjohtajan päätöksillä ja ohjeilla niissä toimipisteissä, joissa se tulee kysymykseen.

Päätös

Aluehallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 211**Aikuissosiaalihuollon palvelualueen sosiaalityöntekijöiden ja vastaavan ohjaajan virkojen perustaminen**

VAKEDno-2022-14

Asian valmistelija: henkilöstöjohtaja Anne Sivula

Aluevaltuusto on päätöksellään 19.4.2022 § 42 perustanut lasten, nuorten ja perheiden palvelujen toimialan, aikuissosiaalityön ja vammaisten palvelujen toimialan, vanhusten palvelujen toimialan, terveydenhuollon palvelujen toimialan sekä konsernipalvelujen toimialan toimialajohtajien virat. Edelleen aluehallitus on kokouksessaan 27.4.2022 § 61 perustanut 11 palvelualuejohtajan virkaa sekä talousjohtajan, henkilöstöjohtajan, tietohallintojohtajan, hallintojohtajan, järjestämisen tuen johtajan, kehittämispäällikön, tilakeskuspäällikön ja johtavan ylilääkärin virat ja vahvistanut virkojen kelpoisuusvaatimukset. Edelleen aluehallitus on kokouksessaan 14.9.2022 § 165 perustanut konsernipalvelujen toimialan virat. Edelleen aluehallitus on kokouksessaan 5.10.2022 § 191 perustanut toimialojen palvelujen tehtäväalueille tehtäväalueen päälliköiden virat.

Nyt päätöksentekoon tuodaan perustettavaksi Vantaa Kerava hyvinvointialueen aikuissosiaalityön palvelualueen nuorten aikuisten sosiaalityön yksikön jälkihuollon tiimiin viisi (5) lastensuojelun sosiaalityöntekijän virkaa sekä kotoutumista tukevien palveluiden vastaanoton ja lähityön tiimin vastaavan ohjaajan virka, joka siirtyy liikkeen luovutuksen perusteella palkkarahoineen Keravalta hyvinvointialueelle. Kyseinen virka on tällä hetkellä avoimena, eikä liikkeen luovutuksen yhteydessä siirry viran mukana viranhaltijaa. Tähän perustuen virka tulisi perustaa hyvinvointialueelle nyt, että rekrytointi voitaisiin käynnistää mahdollisimman pian. Virka täytettäisiin 1.1.2023 lähtien.

Jälkihuollon ikäraja nousi vuonna 2020 lainmuutoksen myötä 21 vuodesta 25-vuotiaaseen saakka. Nuorella, joka on ollut sijoitettuna kodin ulkopuolelle vähintään 6 kk tai hän ollut huostassa, muodostuu subjektiivinen oikeus lastensuojelun jälkihuoltoon. Jälkihuollon tarkoituksena on lastensuojelulakia koskevan hallituksen esityksen mukaan turvata nuoren aiemman sijaishuollon kantavuus ja varmistaa riittävän pitkäjänteisesti se, ettei nuori ajaudu liian varhain lopetetun tuen vuoksi yhteiskunnan muun huolto- ja hoitokoneiston varaan. Hyvin toteutettu jälkihuolto on myös ehkäisevää lastensuojelutyötä. Hallituksen esityksen mukaan jälkihuollolla on pyrittävä tukemaan sijaishuollossa ollutta lasta tai nuorta samalla tavoin, kuin vanhemmat tavanomaisesti tukevat ja avustavat aikuistuvia ja itsenäistyviä lapsiaan. Jälkihuolto ei merkitse nuoren holhoamista vaan hänen itsenäistymisensä tukemista (HE 252/2006).

Hyvinvointialueella jälkihuollettavien määrä nousee paitsi ikärajamuutoksen myötä myös Vantaalle muuttavien muiden kuntien jälkihuoltovelvoitteen piirissä olevien kasvun myötä. Lain mukaan hyvinvointialueella asuvien on saatava samat palvelut, eikä näin ollen maksuvelvoite ole peruste olla tarjoamatta yhtäläisiä jälkihuollon palveluita myös Vantaan ja Keravan alueille muuttaville muiden kuntien jälkihuoltovelvoitteen piirissä oleville nuorille. Jälkihuollon asiakasmäärä on arvioitu kasvavan hyvinvointialueelle siirryttäessä kokonaisuudessaan 1050 nuoreen kun heitä

tällä hetkellä on noin 600. Lastensuojelulain mukaan kullekin asiakkaalle tulee nimetä vastuusosiaalityöntekijä. Lisäksi sosiaalihuoltolain mukaan erityistä tukea tarvitsevan lapsen tai muun erityistä tukea tarvitsevan henkilön omatyöntekijän tulee lain mukaan olla sosiaalityöntekijä (sosiaalihuoltolaki 42 §).

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto myöntää hakemuksesta oikeuden harjoittaa sosiaalityöntekijän ammattia laillistettuna ammattihenkilönä henkilölle, joka on suorittanut Suomessa ylemmän korkeakoulututkinnon, johon sisältyy tai jonka lisäksi on suoritettu pääaineopinnot tai pääainetta vastaavat yliopistolliset opinnot sosiaalityössä (laki sosiaalihuollon ammattihenkilöistä 7 §). Perustettavan viran haltijalta edellytetty kelpoisuus määrittyy näin ollen suoraan lainsäädännön nojalla.

Toimialan talousarviossa on huomioitu vuodelle 2023 perustettavaksi seitsemän uutta sosiaalityön resurssia. Nyt esitetään perustettavaksi viisi (5) sosiaalityöntekijän virkaa 1.1.2023 lähtien. Loput kaksi resurssia esitetään perustettavaksi sosiaaliohjaajan toimina.

Hyvinvointialueiden virkojen perustamiseen liittyvät yleiset määräykset

Lain hyvinvointialueesta 92 §:n mukaan hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa hyvinvointialueeseen. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta sekä virka- ja työehtosopimuksista hyvinvointialueilla säädetään erikseen. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virka.

Edelleen lain hyvinvointialueesta 93 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluevaltuusto tai hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty muu toimielin. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen 45 §:n mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohtajien virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta. Aluehallitus päättää muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta. Hyvinvointialuejohtajan viran kelpoisuusvaatimuksista päättää aluevaltuusto. Muiden virkojen kelpoisuusvaatimuksista päätetään virkaa perustettaessa. Pelastuslautakunta päättää pelastuslaitosta koskevat asiat 24 §:n mukaisesti.

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 6 §:n mukaan virkasuhteeseen otettavalla on lisäksi oltava erikseen säädetty tai hyvinvointialueen päättämä erityinen kelpoisuus. Henkilö voidaan ottaa määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta, jos siitä erikseen säädetään tai hyvinvointialue erityisestä syystä yksittäistapauksessa toisin päättää. Virkasuhteeseen voidaan ottaa vain 18 vuotta täyttänyt henkilö.

Hyvinvointialue voi päätöksellään tiukentaa laissa tai asetuksessa säädettyjä kelpoisuusvaatimuksia. Sen sijaan kelpoisuusvaatimuksia ei voida lieventää hyvinvointialueen päätöksellä. Kun kelpoisuusvaatimuksia ei ole säädetty lailla tai asetuksella, hyvinvointialueen toimivaltainen viranomaisen harkitsee viran tarkoituksenmukaiset kelpoisuusvaatimukset. Viran kelpoisuusvaatimukset voidaan määrätä hallintosäännön määräyksillä, virkaa perustettaessa tai erillisillä päätöksillä.

Toimivaltaan päättää kelpoisuusvaatimuksista kuuluu myös kelpoisuusvaatimusten muuttaminen.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 51 §:n mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohtajien valinnasta. Hyvinvointialuejohtaja valitsee suorat alaisensa, jotka eivät ole toimialajohtajia. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja päättää toimialajohtajan avoimen viran hoitajan. Vuonna 2022 ennen toimialajohtajan virassaan aloittamista hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu päättää palvelualuejohtajien valinnasta. Toimialajohtaja, palvelualuejohtaja ja tehtäväalueen päällikkö ja toimintayksikön esihenkilö valitsee alaisensa muun alaisensa henkilöstön. Palkkauksessa on huomiotava mahdolliset täyttölupamääräykset. Palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen päättää myös valittavan palkkauksesta noudattaen hyvinvointialueen palkkausjärjestelmää. Palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen päättää myös valittavan koeajan määrittämisestä tai siitä sopimisesta.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle perustettavat virat ovat hyvinvointialueen yhteisiä virkoja. Hyvinvointialueen aloittaessa perustettavat virat sijoittuvat tietyille toimialoille ja palvelualueille. Nyt perustettaviksi esitettävät virat sijoittuvat hyvinvointialueen aloittaessa aikuissosiaalityön ja vammaispalvelujen toimialan aikuissosiaalityön palvelualueelle ja ne perustetaan sellaisiin tehtäviin, jotka sisältävät julkisen vallan käyttöä.

Virkojen perustamisen jälkeen on tarkoitus edetä virkojen täytössä huomioiden liikkeenluovutuksessa siirtyvä henkilöstö sekä hyvinvointialueen nykyinen valmisteluhenkilöstö. Tarvittaessa virat laitetaan julkiseen hakuun.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. perustaa viisi (5) sosiaalityöntekijän virkaa aikuissosiaalityön palvelualueelle. Virkojen kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, johon sisältyy tai jonka lisäksi on suoritettu pääaineopinnot tai pääainetta vastaavat yliopistolliset opinnot sosiaalityössä (laki sosiaalihuollon ammattihenkilöistä 7 §);
2. perustaa yhden vastaavan ohjaajan viran aikuissosiaalityön palvelualueelle kotoutumista tukeviin palveluihin. Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto ja riittävä kokemus tehtäväalasta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 212**Paikallinen virka- ja työehtosopimus lomarahan maksamisen ajankohdasta**

VAKEDno-2022-538

Liitteet

1 Lomarahan maksamisen ajankohta: Paikallinen virka- ja ehtosopimus

Asian valmistelija: Henkilöstöjohtaja Anne Sivula

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) vuosilomaluvun 19 § mom. 2 määräyksen mukaan lomaraha maksetaan elokuun palkanmaksun yhteydessä, ellei paikallisesti toisin sovita. Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on neuvotellut 13.10.2022 pääsopijajärjestö JAU:n, JUKO:n ja SOTE:n kanssa paikallisen virka- ja työehtosopimuksen lomarahan maksamisen ajankohdasta.

Lomaraha maksettaisiin paikallisen virka- ja työehtosopimuksen mukaan heinäkuussa normaalien palkanmaksupäivien yhteydessä. Sopimusta sovellettaisiin Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen vakinaisiin ja määräaikaisiin työntekijöihin/viranhaltijoihin. Sopimus olisi voimassa 1.1.2023 lähtien toistaiseksi. Sopimus on irtisanottavissa molemmin puolin 3 kuukauden irtisanomisajalla.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 56 §:n mukaan toimivalta kunnallisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisen paikallisen sopimuksen tekemiseen on henkilöstöjohtajalla. Mikäli paikallinen sopimus koskee koko henkilöstöä tai merkittävää osaa henkilöstöstä, on toimivalta paikallisen sopimuksen tekemiseen kuitenkin aluehallituksella. Tämä paikallinen virka- ja työehtosopimus koskee hyvinvointialueen koko henkilöstöä, joten toimivalta sopimuksen tekemiseen aluehallituksella.

Ehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen lomarahan maksamisen ajankohdasta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 213**Suostumus Ikäystävälliset kylät -hankkeen valtionavustuksen siirtoon Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle**

VAKEDno-2022-534

Oheismateriaali

- 1 Liite 1, Hakemus valtionavustuksen siirtämiseksi hyvinvointialueelle
- 2 Liite 2, Hyvinvointialueen suostumus siirtoon
- 3 Liite 3, Valtionavustuksen siirtäminen Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle_Ikäystävälliset kylät -hanke
- 4 Liite 4, Päätös harkinnanvaraisen valtionavustuksen myöntämisestä ja liitteet

Asian valmistelija: juristi Tiia Tuovinen

Ympäristöministeriö on myöntänyt 80 000 euron valtionavustuksen Vantaan kaupungille (hankehallinnoija) Yhteisöllisyyttä edistävät ikäystävälliset kylät -hankkeelle. Hankkeen toteutusaika on 1.5.2022-30.4.2023 ja kokonaisbudjetti 133 900 euroa.

Vantaan kaupunki, jolle avustus on myönnetty 8.4.2022, on saanut käyttää avustusta aikavälillä 1.5.2022-31.12.2022 syntyviin kustannuksiin. 1.1.2023 alkaen syntyviin kustannuksiin avustusta on oikeutettu käyttämään vain Vantaan ja Keravan hyvinvointialue edellyttäen, että avustus siirretään valtionapuviranomaisen päätöksellä avustuksen saajan hakemuksesta ja hyvinvointialueen suostumuksella hyvinvointialueen käytettäväksi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) mukainen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille 1.1.2023. Valtionavustukset eivät siirry suoraan hyvinvointialueille tai HUS-yhtymälle lainsäädännön muutosten myötä. Valtionapuviranomainen on määrittänyt, että saajan tai käyttäjien muutokset edellyttävät nykyisen saajan hakemusta, tulevan saajan/käyttäjän suostumusta (hyvinvointialue tai HUS-yhtymä) sekä valtionapuviranomaisen, eli tämän hankkeen osalta Ympäristöministeriön, tekemää muutospäätöstä.

Menettely koskee sosiaali- ja terveydenhuollon alaan kohdennettuja avustuksia, joissa avustuksen saajana on kunta, kuntayhtymä tai sairaanhoitopiirin kuntayhtymä ja avustuksen käyttöaika jatkuu vuoden 2023 puolelle.

Kyseessä olevan hankkeen nykyisenä hankehallinnoijana Vantaan kaupungin on tullut tehdä päätös muutoshakemuksen tekemisestä, jotta Vantaan ja Keravan hyvinvointialue voi antaa suostumuksensa avustuksen siirtoon ja valtionapuviranomainen tehdä päätöksen avustuksen siirtämisestä hakemuksen mukaisesti. Kyseessä oleva muutoshakemus, siihen liitettävä suostumus, Vantaan kaupungin päätös muutoshakemuksen tekemiseksi ja valtionavustuksen siirtämiseksi sekä hyvinvointialueen suostumuksen hakemiseksi ja hankepäätös liitteineen ovat tämän päätösesityksen oheismateriaalina.

Ehdotus

Aluehallitus päättää antaa Vantaan kaupungille suostumuksen Ikäystävälliset kylät -hankkeen valtionavustuksen siirtämiseksi Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle.

Kokouskäsittely

Timo Aronkytö, Jari Sainio, Patrik Karlsson ja Olga Gilbert ilmoittivat olevansa esteellisiä palvelussuhdejääviyden perusteella ja Sakari Rokkanen, Pirjo Luokkala ja Tanja Aidanjuuri ilmoittivat olevansa esteellisiä yhteisöjääviyden perusteella ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Päätöksenteon jälkeen he saapuivat takaisin kokoukseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa juristi Tiia Tuovinen, tiia.tuovinen@vantaa.fi.

Aluehallitus, § 159,06.09.2022
Aluehallitus, § 214, 28.10.2022

§ 214

Hankintaoikaisuvaatimus sekä vastine markkinaoikeudelle koskien ateria- ja puhtauspalveluiden hankintapäätöstä

VAKEDno-2022-88

Aluehallitus, 06.09.2022, § 159

Asian valmistelija: hankintapäällikkö Marianne Punkki

Hankinnan kohde

Aluehallitus vahvisti hyvinvointialueen ateria- ja puhtauspalveluiden hankinnan periaatteet sekä valtuutti hallintovalmistelujohtajan käynnistämään kilpailun ja allekirjoittamaan tarjouspyynnön kokouksessaan 7.4.2022 § 42. Kyseessä on hankintalain (1397/2016) liitteen E mukainen kansallisen kynnysarvon ylittävä erityisten palvelujen hankinta, koska ateriapalvelut muodostavat hankintalain 7 §:n perusteella hankinnan pääasiallisen kohteen. Hankinta on toteutettu PTCServices Oy:n johdolla neuvottelumenettelyllä. Hankintamenettely kuvattiin osallistumispyynnössä. Tarjouskilpailusta lähetettiin julkaistavaksi hankintailmoitus ja osallistumispyyntö Hilma-ilmoituskanavassa 8.4.2022.

Viisi (5) ehdokasta jätti osallistumishakemuksen määräaikaan 29.4.2022 mennessä:

1. Palmia Oy
2. Fodbar Oy – Barona HoReCa Oy – Feelia Oy – L&T Siivous Oy -ryhmittymä
3. Attendo Majakka Oy ja SOL Palvelut Oy -ryhmittymä
4. Compass Group Finland Oy
5. ISS Palvelut Oy

Ehdokkaista Palmia Oy, Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymä ja ISS Palvelut Oy valittiin tarjoajiksi neuvotteluihin 5.5.2022 tehdyn hallintovalmistelujohtajan päätöksen perusteella. Hyvinvointialue kävi jokaisen tarjoajaksi valitun tahon kanssa osallistumispyynnössä kuvatut neuvottelut.

Lopullinen tarjouspyyntö on julkaistu ja toimitettu Palmia Oy:lle, Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymälle ja ISS Palvelut Oy:lle 29.7.2022.

Kaksi (2) tarjoajaa jätti tarjouksen määräaikaan 30.8.2022 klo 8.00 mennessä:

1. Palmia Oy
2. Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymä

Hankinnan arvo laskettuna neljälle (4) vuodelle on tarjouskilpailun voittaneen tarjouksen perusteella 47 596 852,00 euroa (alv. 0 %).

Hankintamenettelyllä valitaan yksi (1) Toimittaja. Hankintaa ei ole jaettu osiin, koska hankinnan kohde muodostaa luontevan hankintakokonaisuuden, jonka jakaminen tekisi hankinnan toteuttamisesta hankalaa. Lisäksi ateria- ja puhtauspalveluissa on päällekkäisiä tehtäviä, joita samat voittaneen tarjoajan henkilöt voivat suorittaa, jonka

vuoksi mainittu hankintakokonaisuus johtaa kokonaistaloudelliseen edullisuuteen hyvinvointialueelle.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden arviointi

Kaikki saapuneet tarjoukset täyttivät tarjouspyynnössä hankinnan kohteelle asetetut vähimmäisvaatimukset.

Tarjousten vertailu ja päätös

Päätöksenteon perusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään halvinta hintaa, koska hankinnan kohteen laatutekijät on varmistettu hankinnalle asetetuilla vähimmäisvaatimuksilla.

Vertailuhinta muodostuu seuraavasti:

- Ateria- ja puhtauspalvelut. painoarvo 95 %
Halvimman ateria- ja puhtauspalveluiden vertailuhinnan antanut tarjoaja saa 95 pistettä ja muut pisteytetään kaavalla $(\text{halvin hinta} / \text{tarjoajan hinta}) \times 95$ pistettä = tarjoajan pisteet
- Liiketoimintakaupan kauppahinta. painoarvo 5 %
Suurimman kauppahinnan tarjonnut tarjoaja saa 5 pistettä ja muut pisteytetään kaavalla $(\text{tarjoajan hinta} / \text{korkein hinta}) \times 5$ pistettä = tarjoajan pisteet

Suurimman yhteenlasketun pistemäärän saanut tarjoaja valitaan tarjouskilpailun voittajaksi.

Hintavertailu ilmenee liitteestä 1, Hintavertailutaulukko. Tarjousten vertailu tulee viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 7 §:n 2 momentin mukaan julkiseksi vasta, kun sopimus on tehty. Tarjoajilla on kuitenkin asianosaisina lain 11 §:n mukaan oikeus saada tieto tarjousten vertailusta.

Hintavertailun lopputulos on seuraava:

1. Palmia Oy
Ateria- ja puhtauspalvelut: 62 931 289,63 euroa, pisteet 71,85
Liiketoimintakauppa: 280 000 euroa, pisteet 2,33
Yhteensä 74,18 pistettä
2. Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymä
Ateria- ja puhtauspalvelut: 47 596 852,00 euroa, pisteet 95
Liiketoimintakauppa: 600 000 euroa, pisteet 5
Yhteensä 100 pistettä

Hankintasopimus

Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätös perusteluineen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Hankintasopimukseen liittyvä alihankinta

Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymä on ilmoittanut käyttävänsä alihankintana Attendo Joen Hoiva Oy:ta, Attendo Kellokas Oy:ta, Attendo Meri-Lappi Oy:ta ja Uudenmaan Seniorikodit Oy:ta.

Toimivalta

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 40 §:n mukaan aluehallitus päättää yli 1 000 000 euron hankinnoista, sopimuksista ja sitoumuksista. Asiasta päättäminen kuuluu em. määräyksen nojalla aluehallituksen toimivaltaan.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hankkia ateria- ja puhtauspalvelut Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymältä siten, että sopimuskausi on voimassa 48 kuukautta sopimuksen allekirjoituksesta, jonka jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana.
2. oikeuttaa hallintovalmistelujohtajan allekirjoittamaan ja hyväksymään ateria- ja puhtauspalveluita koskevat sopimukset, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Kokouskäsitely

Sakari Rokkanen, Pirjo Luokkala, Tanja Aidanjuuri ja Lauri Kaira ilmoittivat olevansa esteellisiä yhteisöjääviyden perusteella ja Timo Aronkytö, Patrik Karlsson, Olga Gilbert ja Jari Sainio ilmoittivat olevansa esteellisiä palvelussuhdejääviyden perusteella ja poistuivat kokouksesta klo 12.29. Jouko Lindtman saapui varajäseneksi Jari Sainion varalle ja Suvi Karhu saapui varajäseneksi Tanja Aidanjuuren varalle klo 12.31.

Aluehallitus päätti yksimielisesti valita Olga Gilbertin tilalle pöytäkirjantarkastajaksi tähän asiaan Jukka Hakon. Asian esittelijänä toimi sote-valmistelun muutosjohtaja Olli Huuskonen.

Käsittelyn aikana Anssi Aura saapui varajäseneksi Lauri Kairan varalle klo 12.41.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti keskustelun jälkeen.

Päätöksenteon jälkeen Jouko Lindtman, Suvi Karhu ja Anssi Aura poistuivat kokouksesta ja Sakari Rokkanen, Pirjo Luokkala, Tanja Aidanjuuri, Lauri Kaira, Timo Aronkytö, Olga Gilbert, Patrik Karlsson ja Jari Sainio saapuivat takaisin kokoukseen klo 13.24.

Päätös

Aluehallitus päätti:

1. hankkia ateria- ja puhtauspalvelut Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymältä siten, että sopimuskausi on voimassa 48 kuukautta sopimuksen allekirjoituksesta, jonka jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana.
2. oikeuttaa hallintovalmistelujohtajan allekirjoittamaan ja hyväksymään ateria- ja puhtauspalveluita koskevat sopimukset, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Lisätietoja päätöksestä antaa hallintovalmistelujohtaja Mikko Hokkanen, mikko.hokkanen@vantaa.fi.

Antero Eerola jätti päätökseen pöytäkirjalausuman. Pöytäkirjalausuma kuului seuraavasti: *"Katson, että Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen ateria- ja puhtauspalveluita ei olisi pitänyt kilpailuttaa lainkaan. Parempi ratkaisu olisi se, että hyvinvointialue olisi tullut Vantaan kaupungin omistaman in house – yhtiö Vantin osakkaaksi. Näin Vantilla olisi ollut in house – asemassa myös suhteessa hyvinvointialueeseen. Asiasta ei ole käyty riittäviä ja asianmukaisia neuvotteluja Vantaan kaupungin kanssa. On myös epäselvää, missä, milloin ja kenen toimesta Vantaan kaupunki olisi päättänyt, ettei se tahdo laajentaa Vantin omistajapohjaa ottamalla hyvinvointialueen yhtiön osakkaaksi. Kilpailutuksen voittaja on valittu vain ja ainoastaan hinnan perusteella. Loppusuoralla valittujen palvelutuottajien tarjousten ero on yli 14 miljoonaa euroa. Asian esittelyssä ei ole uskottavasti kyetty selvittämään, mistä tämä ero johtuu. Yksi selityksistä voi olla, että Attendo tahtoo kasvattaa markkinaosuuttaan hyvinvointialueiden tukipalveluissa. Siksi se on hinnoitellut tarjouksensa aggressiivisesti ja päätenyt esittämään kilpailijoita selvästi halvempaa hintaa. Hyvinvointialueen kannalta tämä voi sisältää riskin, sillä alhaiseen hintaan sisältyy nostopaineita. Kilpailun voittaja on veloitettu ottamaan liikkeenluovutuksessa Vantin työntekijät vastaan vanhoina työntekijöinä. Tätä veloitetta ei kuitenkaan ole, kun tarjouksen voittaja palkkaa uusia työntekijöitä. Erityisesti hoivapalveluihin strategiassaan keskittynyt Attendo on huonomainen pörssi-yhtiö, johon on julkisuudessa aiemmin liitetty lukuisia vanhustenhoitoon liittyviä skandaaleja ja laiminlyöntejä. Yhtiön keskeiset omistajat ovat tienanneet miljoonia tai kymmeniä miljoonia euroja aliverotettuja pääomatuloja. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen tehtäviin kuuluu alueen asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen, ei yksityisten yhtiöiden liikevaihdon ja markkinaosuuden tai yhtiön osakkeenomistajien omistuksen arvon kasvattaminen."*

Aluehallitus, 28.10.2022, § 214

Liitteet

- 1 Vastinepyyntö.pdf
 - 2 Valitus 22.9.2022.pdf
 - 3 Oikaisuvaatimus - Palmia (22.9.2022).pdf
 - 4 Luonnos vastineesta markkinaoikeudelle dnro 372_2022 (PTCServices Oy).pdf
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Asian valmistelija: hankintapäällikkö Marianne Punkki

Aluehallitus on kokouksessaan 6.9.2022 § 159 päättänyt:

1. hankkia ateria- ja puhtauspalvelut Attendo Majakka Oy ja Sol Palvelut-ryhmittymältä siten, että sopimuskausi on voimassa 48 kuukautta sopimuksen allekirjoituksesta, jonka jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana.
2. oikeuttaa hallintovalmistelujohtajan allekirjoittamaan ja hyväksymään ateria- ja puhtauspalveluita koskevat sopimukset, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnyсарvon.

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua, jos lain soveltamisessa on tapahtunut virhe. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Nyt kyseessä olevassa asiassa asianosainen, Palmia Oy (myöhemmin "valittaja") hakee muutosta 6.9.2022 § 159 tehtyyn aluehallituksen hankintapäätökseen perustuen siihen, että hyvinvointialue olisi menetellyt virheellisesti hankintamenettelyssä, jota aluehallituksen tulee asiassa arvioida.

Samasta aluehallituksen päätöksestä asianosainen on toimittanut valituksen markkinaoikeudelle, jonka vastineeseen aluehallitus ottaa kantaa ennen kuin hyvinvointialueen asiamies antaa ko. vastineen markkinaoikeudelle.

Hyvinvointialueen johtopäätös tiivistettynä

Esitetty oikaisuvaatimus on käyty huolellisesti läpi yhteistyössä konsulttiyhtiö PTC Services Oy:n hankintalakimiesten kanssa ja todettu, että valittajan valitus on perusteeton. Hyvinvointialue on menetellyt hankintamenettelyssä hankintalain mukaisesti ja tämän vuoksi aluehallitukselle esitetään oikaisuvaatimuksen hylkäämistä.

Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on hyvinvointialueen ateria- ja puhtauspalvelut. Hyvinvointialueen ateria- ja puhtauspalveluiden hankintaa koskevassa tarjouskilpailussa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, "hankintalaki"). Kyseessä on hankintalain liitteen E mukainen kansallisen kynnsarvon ylittävä erityisten palveluiden hankinta, koska ateriapalvelut muodostavat hankintalain 7 §:n perusteella hankinnan pääasiallisen kohteen.

Hankinta toteutettiin hankintalain 12 luvun säännösten mukaisesti. Hankinta kilpailutettiin neuvottelumenettelyllä, jonka kulku kuvattiin osallistumispyynnössä. Osallistumispyyntö julkaistiin julkisten hankintojen Hilma-palvelussa 8.4.2022. Ehdokkaat jättivät osallistumishakemuksensa 29.4.2022 mennessä. Hyvinvointialue valitsi osallistumishakemuksen jättäneiden ehdokkaiden joukosta kolme (3) tarjoajaa (Palmia Oy, Attendo Majakka Oy ja SOL Palvelut Oy -ryhmittymä ja ISS Palvelut Oy) tarjoajiksi neuvotteluihin.

Neuvottelujen päätyttyä hyvinvointialue toimitti neuvotteluihin valituille ehdokkaille kirjallisen lopullisen tarjouspyynnön. Tarjoukset lopulliseen tarjouspyyntöön piti toimittaa 30.8.2022 kello 08:00 mennessä. Asetettuun määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät:

- Palmia Oy; ja
- Attendo Majakka Oy SOL Palvelut Oy -ryhmittymä (jäljempänä myös "ryhmittymä").

ISS Palvelut Oy ei jättänyt tarjouskilpailussa tarjousta.

Molemmat tarjoukset täyttivät tarjouspyynnössä hankinnan kohteelle asetetut vähimmäisvaatimukset. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin halvinta hintaa, koska hyvinvointialue varmistui hankinnan kohteen laadusta asettamallaan vähimmäisvaatimuksilla. Hyvinvointialue vertaili tarjoajien tarjoukset tarjouspyynnössä ilmoitetuilla perusteilla. Tarjouskilpailun voittajaksi valittiin Attendo Majakka Oy ja SOL Palvelut Oy -ryhmittymä.

Saapunut oikaisuvaatimus

Valittaja toimitti tehdystä hankintapäätöksestä hyvinvointialueelle 22.9.2022 hankintalain 132–135 § mukaisen hankintoaikaisuvaatimuksen. Tämän lisäksi valittaja on toimittanut valituksen markkinaoikeudelle. Valittaja sijoittui tarjouskilpailussa toiseksi.

Valittaja vaatii ensisijaisesti hankintoaikaisuvaatimuksessaan hyvinvointialuetta:

- selvittämään tarkemmin voittaneen tarjouksen tarjouspyynnön mukaisuuden sekä vaatii selvityksen voittaneen tarjouksen hinnoista ja kustannuksista;
- lykkää hankintasopimuksen tekemistä siihen asti, kunnes se on käsitelty edellä pyydettyt asiat.

Valittaja pyytää, että jos hyvinvointialueen selvitys osoittaa, ettei voittajan tarjous ole tarjouspyynnön mukainen tai, jos selvitys ei tyydyttävästi selitä tarjottujen hintojen tai kustannusten tasoa, että hyvinvointialue kumoaa 6.9.2022 tekemänsä hankintapäätöksen, hylkää voittajan tarjouksen ja valitsee tarjousvertailun voittajaksi valittajan tarjouksen.

Toissijaisesti valittaja pyytää, että hyvinvointialue katsoo tarjouspyynnön hankintalain vastaisella tavalla epäselväksi ja

- kumoaa 6.9.2022 tekemänsä hankintapäätöksen; ja
- korjaa virheellisen hankintamenettelynsä järjestämällä hankinnasta kokonaan uuden tarjouskilpailun.

Hankintoaikaisuvaatimuksen perustelu vaatimukselle on tiivistetysti seuraava:

Valittajan mukaan Attendo Majakka Oy SOL Palvelut Oy -ryhmittymän tarjous ei ole ollut tarjouspyynnön mukainen, koska se on poikkeuksellisen alhainen. Valittaja on esittänyt, että hankinnan kohteena olevia palveluita ei olisi mahdollista tuottaa tarjouspyyntöasiakirjoissa edellytetyllä tavalla ja laatusalolla ryhmittymän tarjoamilla hinnoilla. Ryhmittymän tarjoushinta oli 47 596 852,00 euroa (alv 0 %) ja valittajan tarjoushinta oli 62 931 289,63 euroa (alv 0 %). Ryhmittymän tarjous on 25 prosenttia valittajan tarjousta halvempi.

Valittajan mukaan ryhmittymän tarjoushinta olisi alan yleistä hinta- ja kustannustasoa huomattavasti alhaisempi ja on myös sen vuoksi poikkeuksellisen alhainen.

Valittaja on esittänyt toisena valitusperusteenaan, että jos ryhmittymän tarjous katsotaan tarjouspyynnön mukaiseksi, niin tarjouspyyntö olisi ollut niin epäselvä, ettei sen perusteella ole voitu antaa keskenään vertailukelpoisia tarjouksia.

Valittaja on väittänyt edelleen hyvinvointialueen menetelleen virheellisesti, koska tarjoajat ovat pyytäneet hankintayksiköltä hankintamenettelyn aikana lisätietoja

lukuisiin asioihin ja väittää, että kaikkiin kysymyksiin ei olisi annettu vastauksia. Valittaja myös väittää, että hyvinvointialue olisi menetellyt virheellisesti hyvinvointialueen järjestämien kohdekiertojen osalta.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Poikkeuksellisen alhainen hinta

Kyseessä oleva hankinta on hankintalain liitteen E mukainen kansallisen kynnysarvon ylittävä erityisten palveluiden hankinta, koska ateriapalvelut muodostavat hankintalain 7 §:n perusteella hankinnan pääasiallisen kohteen. Hankintalain 12 luvussa säädetään sosiaali- ja terveystalouden palveluhankinnoista sekä muista erityisistä palveluhankinnoista.

Hankintalain 107 §:n mukaan sen lisäksi, mitä hankintalain I ja IV osassa säädetään hankintasopimuksista, liitteessä E lueteltuja palveluja koskeviin hankintoihin, jotka ovat arvoltaan vähintään 25 §:n 1 momentin 3 tai 4 kohdassa säädettyjen kynnysarvojen suuruisia, sovelletaan hankintalain 12 luvun säännöksiä. Hankintalain 12 luvussa ei ole säädetty hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisten tarjousten käsittelystä. Poikkeuksellisen alhaisia tarjouksia koskeva hankintalain 96 § ei kuulu hankintalain 12 luvun alaisten hankintojen soveltamisalaan.

Oikeuskäytännön mukaan kansallisissa hankinnoissa hankintayksiköllä on oikeus, mutta *ei velvollisuutta* soveltaa hankintalain 96 §:n poikkeuksellisen alhaista tarjoushintaa koskevaa menettelyä hankinnassaan (esim. KHO 2020:147 ja MAO 225/20). Markkinaoikeuden ratkaisussa MAO 225/20 voittaneiden tarjoajien tarjoukset olivat *55 prosenttia* halvempia kuin valittajan tarjous. Markkinaoikeus totesi, että hankintayksiköllä on EU-kynnysarvot alittavissa hankinnoissa oikeus pyytää selvitystä vastaanottamiensa tarjousten tarjoushinnoista, mutta *sillä ei voida katsoa olevan siihen velvollisuutta*. Hankintayksikkö ei ollut kyseisessä tapauksessa katsonut tarpeelliseksi selvittää vastaanottamiensa tarjousten tarjoushintoihin liittyviä seikkoja. Markkinaoikeus katsoi, ettei hankintayksikkö ollut toiminut hankintalain vastaisesti.

Valittajan näkemys siitä, että ryhmittymän tarjous olisi poikkeuksellisen alhainen ja hyvinvointialueen olisi pitänyt poissulkea ryhmittymä tarjouskilpailusta, on lakiin ja oikeuskäytäntöön perustumaton.

Valittajan näkemykset ovat virheelliset myös siltä osin, että ryhmittymän tarjoushinta olisi alan yleistä hinta- ja kustannustasoa huomattavasti alhaisempi ja poikkeuksellisen alhainen. Vaikka käsiteltävään hankintaan ei sovelleta hankintalain 96 §:ä, on selvää, ettei ryhmittymän tarjous ole ollut poikkeuksellisen alhainen. Hankintalakiin ei sisälly säännöstä, jonka mukaan yritysten tulisi tarjouskilpailussa tarjota palveluitaan tiettyyn "alan yleiseen hintaan". Valittaja ei ole myöskään esittänyt mitään näyttöä kyseessä olevista alan yleisistä hinnoista tai kustannuksista, joihin se viittaa. Tarjouskilpailun yleisenä tarkoituksena on kilpailun luominen ja nyt käsiteltävässä tarjouskilpailussa valittaja on hinnoitellut oman tarjouksensa ylihintaiseksi.

Hankintalakiin ei myöskään sisälly säännöstä, että yritysten tulisi tehdä tarjoamallaan hinnalla vähintään nollatulosta (MAO 117/21). Hankinta voidaan siten suorittaa myös alhaisella tai tappiollisella katteella (MAO 117/21). Voiton tekemistä ei myöskään ole

Euroopan unionin oikeuskäytännössä katsottu hankintasopimuksen edellytykseksi (C 159/11, Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce ym., ECLI:EU:C:2012:817, 29 kohta).

Oikeuskäytännössä on todettu, etteivät suuretkaan hintaerot tarjoutusten välillä välttämättä merkitse, että hankintamenettelyssä olisi hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisia tai alhaiselta vaikuttavia tarjouksia (MAO 68/21, MAO 423/19 ja MAO 326/18). Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun KHO 2013:10 mukaan suuretkaan hintaerot eivät välttämättä merkitse, ettei tarjoajan ole mahdollista toteuttaa tarjoamallaan hinnalla tarjouspyynnön mukaista hankintaa. Tarjoutusten väliset hintaerot voivat johtua esimerkiksi yritysten välisistä tehokkuuseroista. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisussa halvimman ja toiseksi halvimman tarjouksen välinen hintaero oli 42 prosenttia. Korkein hallinto-oikeus katsoi, ettei kyseessä ollut poikkeuksellisen alhainen tarjous, jonka takia valittajan tarjousta ei olisi saanut poissulkea tarjouskilpailusta.

Edellä mainitusta huolimatta todetaan kuitenkin selvyuden vuoksi, että hyvinvointialue on selvittänyt ryhmittymän tarjouksen hinnoittelua tarkemmin ja ryhmittymä tekee tarjoushinnallaan voittoa.

Lisäksi on huomioitava, että ryhmittymän jäsenten luottoluokat ovat todella hyvät, Attendo Majakka Oy:llä AAA ja SOL Palvelut Oy:llä AA+. Ryhmittymän jäsenet ovat vakavaraisia yrityksiä. Niillä ei myöskään ole verovelkaa. Asiassa ei ole siten riskiä siitä, että ryhmittymä joutuisi taloudellisiin ongelmiin hankintasopimuksen mukaisten veloitteiden vuoksi. Molemmat ovat myös jo pitkään markkinoilla toimineita yhtiöitä. Attendo Majakka Oy on perustettu vuonna 1993 ja SOL Palvelut Oy vuonna 2007.

Hyvinvointialueella ei ole ollut mitään epäilyksiä siitä, etteikö ryhmittymä voisi suoriutua hankinnan kohteesta tarjoamallaan hinnalla. Tarjouksen jättämällä tarjoaja sitoutuu tarjouspyynnön mukaisiin suorituksiin. Ryhmittymä on nimenomaisesti tarjouksessaan vakuuttanut, että palvelua tuotetaan palvelukuvausten mukaisesti hintalomakkeen mukaisin hinnoin. Asiassa ei ole ilmennyt, että ryhmittymä olisi käsittänyt tarjouspyynnön sisällön virheellisesti tai ettei sen tarjous olisi tarjouspyynnön mukainen.

Myös ryhmittymän hintalomakkeesta käy selvästi ilmi, ettei sen hintoja voida pitää poikkeuksellisen alhaisina, vaan päinvastoin hyvin tavanomaisina ateria- ja puhtauspalveluiden hintoina. Kun esimerkiksi ryhmittymän kotiin tuotavien aterioiden hintoja, joihin liittyen valittaja on esittänyt valituksessaan väitteitä, verrataan Päijät-Hämeen alueen kotiin tuotavien aterioiden hintoihin, on selvää, ettei ryhmittymän tarjous ole poikkeuksellisen alhainen. Päijät-Hämeen hyvinvointialueen kotiin tuotavien aterioiden hinnat vaihtelevat välillä 7,50 euroa – 18 euroa (sisältäen kuljetuksen).

Hyvinvointialue on saanut markkinaoikeudelta 3.10.2022 täytäntöönpanoluvan ja täten hankintasopimukset on allekirjoitettu 10.10.2022. Ryhmittymä on täten allekirjoittamalla hankintaan liittyvät sopimukset sitoutunut suorittamaan hankintaan liittyvät veloitteensa.

Sillä, että valittaja ei väittämällään tavalla itse pystyisi suoriutumaan hankinnasta ryhmittymän antamalla tarjoushinnalla, ei ole asiassa merkitystä. On yleisesti tiedossa oleva asia, että kilpailuilla markkinoilla yritysten tehokkuus ja kustannusrakenne

vaihtelee suuresti. Edelleen on huomattava, että valittajan kyseisestä väitteestä ei ole esitetty mitään näyttöä, vaan asia on jäänyt täysin väitteenvaraiseksi.

Valittaja ei myöskään ole esittänyt valituksessaan mitään summaa siitä, mikä ryhmittymän tarjoushinnan olisi tullut olla, jotta se ei olisi ollut "poikkeuksellisen alhainen".

Tarjouspyynnön epäselvyys ja hankintamenettelyn virheellisyys

Valittajan näkemys tilanteessa, jossa ryhmittymän tarjous katsottaisiin tarjouspyynnön mukaiseksi, niin tällöin tarjouspyyntö olisi ollut niin epäselvä, ettei sen perusteella ole voitu antaa keskenään vertailukelpoisia tarjouksia, on virheellinen. Hyvinvointialue toteaa, että tarjouspyyntö on ollut hankintalain mukainen ja sen perusteella on saatu yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia.

Valittajan näkemykset ovat virheelliset edelleen myös siitä, että hyvinvointialue olisi menetellyt hankintamenettelyssä virheellisesti, koska tarjoajat ovat pyytäneet hyvinvointialueelta hankintamenettelyn aikana lisätietoja lukuisiin asioihin ja, että kaikkiin esitettyihin kysymyksiin ei olisi vastattu. Ensinnä kyseinen hankinta on toteutettu neuvottelumenettelyllä ja se on Suomen mittakaavassa hyvinvointialueen käsityksen mukaan suurin ateria- ja puhtauspalveluiden ulkoistus.

Hankintamenettelyn aikana tarjoajilla on ollut mahdollisuus kommentoida ja kysyä hyvinvointialueelta kysymyksiä tarjouspyyntöaineistosta, joka on täysin normaali menettelytapa kaikissa neuvottelumenettelyissä. Edelleen hankintamenettelyyn sisältyi neuvottelut, joissa niin ikään esitetään kysymyksiä puolin ja toisin.

Lisäksi hyvinvointialue varasi tarjoajille vielä erillisen mahdollisuuden esittää kysymyksiä lopullisesta tarjouspyynnöstä sähköisen tarjouspalvelun kautta. Hyvinvointialue on vastannut todisteellisesti kaikkiin tarjoajien esittämiin kysymyksiin, myös valittajan kysymyksiin, samaan aikaan. Yhteenkään kysymykseen ei jätetty vastaamatta.

Väitteet kohdekiirroksien virheellisyydestä

Valittaja on väittänyt hyvinvointialueen menetelleen virheellisesti myös hyvinvointialueen järjestämien kohdekiertojen osalta. Valittaja on väittänyt, että kohdekiirroilla olisi annettu tarjouspyynnöstä poikkeavia tietoja. Edelleen valittaja on väittänyt, että oli kyseenalaista, että tarjoajat pystyivät kysymään kohdekiirroilla kysymyksiä. Valittaja on lisäksi väittänyt virheellisesti, että sillä ei olisi tietoa siitä, mitä kaikkea tietoja kilpailijat ovat kohdekiirroilla saaneet.

Valittajan näkemykset ovat kokonaisuudessaan virheelliset. Hyvinvointialue järjesti kohdekierrat 14 tarjouspyyntöön kuuluvassa kohteessa. Kiertoja ei järjestetty kaikissa tarjouspyynnön mukaisissa kohteissa, koska kohteita oli niin suuri määrä ja kohdekiertoihin sisältyneet kohteet kuvastivat hankinnan kohdetta parhaimmalla tavalla.

Kohdekierrat eivät olleet pakollisia, mutta tarjoajia suositeltiin osallistumaan niihin, kuten kaikki tarjoajat osallistuivatkin.

Hyvinvointialue ei järjestänyt yhdellekään tarjoajalle tarjoajakohtaista kohdekiertoa (toisin kuin valittaja on väittänyt), vaan kaikki kohdekierrat järjestettiin tarjoajille yhteisesti, joissa mukana oli myös valittaja.

Siltä osin, kuin kohteita esittelevät henkilöt ovat ylipäänsä puhuneet tarjoajille, hyvinvointialue ei voi rajoittaa tai kieltää kohteissa toimivien ateria- ja puhtauspalveluhenkilöiden puhumista. Hyvinvointialue ei voi omilla toimillaan millään tavoin estää sitä, etteikö joku kohdekierrolla tavattava henkilö kerro tarjoajille jotain nykyisestä työnkuvastaan tai aiemmin suoritetuista palveluista. Suomessa on sanan- ja ilmaisunvapaus, eikä hyvinvointialue ole puhekieltoa voinut asettaa. Lisäksi niiltä osin kuin kysymyksiä on esitetty, on jokainen tarjoaja kuullut, mitä on kysytty ja mitä kysymykseen on vastattu, koska kaikki tarjoajat olivat yhdessä mukana kierroilla ja samassa tilassa.

Yhdelläkään kohdekierrolla ei ole keskusteltu siitä, *miten palvelut jatkossa tuotetaan*, vaan siitä, *miten ne on aiemmin tuotettu*. Tällä tiedolla ei puolestaan ole tarjoajille mitään merkitystä, koska hankinnan kohde poikkeaa aiemmasta mallista. Kohdekiertojen tarkoituksena ei ollut antaa tarjoajille tietoa siitä, miten palvelut jatkossa järjestetään, vaan pääasiassa tutustuttaa tarjoajat niihin kohteisiin, joissa hankinnan osana vuokrattavat keittiöt sijaitsevat.

Hyvinvointialue on nimenomaisesti järjestänyt kohdekierron sillä tavoin, ettei kohteita esittelemässä ollut sellaisia henkilöitä, jotka olivat laatimassa tarjouspyyntöä, jottei vahingossa tai epähuomiossa annettaisi tarjoajille sellaista tietoa kilpailutettavista palveluista ja siitä, miten palveluita jatkossa tuotetaan, joka ei käy ilmi tarjouspyynnöstä.

Tarjoajille on myös koko menettelyn ajan kerrottu, että kilpailutettava palvelu eroaa aiemmasta ja kilpailutettavan palvelun sisältö kuvataan tarjouspyynnössä.

Valitus markkinaoikeudelle

Hankintaoikaisun lisäksi valittaja on toimittanut myös valituksen markkinaoikeuteen. PTCServices Oy toimii hyvinvointialueen asiamiehenä markkinaoikeuden käsittelyssä. Hyvinvointialuetta edustavat VT, luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja Pauliina Karinkanta ja luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja Tuukka Lappalainen. PTCServices Oy on valmistellut vastineen markkinaoikeudelle. Vastine tulee antaa markkinaoikeudelle 2.11.2022 mennessä. Aluehallitukselle on toimitettu luonnos vastineesta (Liite "Luonnos vastineesta markkinaoikeudelle dnro 372_2022 (PTCServices Oy)"), johon aluehallitus ottaa kantaa ennen sen antamista markkinaoikeudelle.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. todeta, ettei hyvinvointialue ole menetellyt hankintamenettelyssä virheellisesti ja siksi aluehallitus päättää, että aluehallituksen tekemää hankintapäätöstä (6.9.2022 § 159) ei muuteta Palmia Oy:n vaatimusten mukaisesti;
2. hyväksyä liitteenä olevan luonnoksen vastineesta markkinaoikeudelle;
3. valtuuttaa asiamiehen toimittamaan vastineen markkinaoikeudelle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 215**Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sopimushallinnan periaatteiden hyväksyminen**

VAKEDno-2022-498

Liitteet

1 Sopimushallinnan periaatteet.pdf

Asian valmistelija: Hankintapäällikkö Marianne Punkki

Sopimukseen liittyvästä toimivallasta määrätään hallintosäännössä. Hallintosäännön 38 §:n mukaan aluehallitus vastaa sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä ja antaa tarkemmat ohjeet sopimushallinnan järjestämisestä ja hankintojen toteuttamisesta. Edelleen hallintosäännön 39 §:n mukaan aluehallitus hyväksyy linjaukset järjestämisvastuun toteuttamiseksi hyvinvointialueen omassa tuotannossa, ja niitä vastaavat sopimusmääräykset yksityisiltä palveluntuottajilta hankituissa palvelusopimuksissa huomioiden yhdenmukaiset palveluketjut, niiden yhteensovittamisen ja yhdenvertaisuuden sekä laadun. Aluehallitus hyväksyy sopimusohjauksen vastuut ja roolituksen sisäisessä ja ulkoisessa sopimushallinnassa. Aluehallitus hyväksyy sopimusprosessit.

Sopimushallinnan periaatteet ovat osa hyvinvointialueen ohjausinstrumentteja ja sopimushallinta on yksi keskeinen johtamisen väline. Sopimus on työkalu, jolla hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toimintaa järjestetään, ohjataan ja toimintaan liittyviä riskejä hallitaan. Hyvinvointialueen strategia, palvelustrategia, toimintasuunnitelma ja talousarvio sekä sopimustarve ja sopimushallinnan periaatteet ohjaavat sen sopimushallintaa.

Edellä olevan vuoksi hyvinvointialueelle on valmisteltu hankintapalveluiden osalta sopimushallinnan periaatteet Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti. Luonnos hyvinvointialueen sopimushallinnan periaatteista on liitteenä.

Sopimushallinnan periaatteet käsittävät seuraavat kohdat, joita luonnoksessa käsitellään syvemmin:

1. Sopimustoiminta toteuttaa hyvinvointialuestrategiaa ja palvelustrategiaa.
2. Sopimushallinnan vastuut on määritetty.
3. Hyvinvointialueella sotesopimustoiminta on ennakoivaa ja tuottaa johdon käyttöön ajantasaisen tilannekuvan.
4. Sopimusprosessit ovat yhtenäiset.
5. Hyvinvointialueella on hyvät sopimuskäytännöt.
6. Hyvinvointialueen sopimusosaaminen on kyvykkyystekijä.
7. Hyvinvointialue on tavoiteltu sopimuskumppani.
8. Hyvinvointialue tuntee sopimuskumppaninsa.
9. Hyvinvointialue hallitsee sopimustensa elinkaaren.
10. Hyvinvointialue ennakoi ja hallitsee sopimusriskejään.
11. Sopimushallinnan periaatteiden toteutumista valvotaan sopimusraportoinnilla.

Ehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä hyvinvointialueen sopimushallinnan periaatteet liitteen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 216**Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hankintaohjeiden hyväksyminen**

VAKEDno-2022-508

Liitteet

1 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hankintaohje.pdf

Asian valmistelija: Hankintapäällikkö Marianne Punkki

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on hankintalain (laki julkisista hankinnoista 1397 /2016) tarkoittama julkinen hankintayksikkö, jonka kynnysarvot ylittävät hankinnat toteutetaan hankintalain ja hyvinvointialueen hankintaohjeen mukaisesti.

Hyvinvointialueen hankinnoissa tärkeimpinä periaatteina ovat hankinta- sekä hyvinvointialuelain ja EU:n perustamissopimuksen periaatteet; avoimuus, tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu sekä suhteellisuus kynnysarvoista riippumatta.

Luonnos hyvinvointialueen hankintaohjeista on valmisteltu hankintapalveluiden johdolla yhteistyössä hallinnon, tietohallinnon sekä toimialojen kanssa.

Hankintaohjeeseen on koottu hankintojen toteuttamisen kannalta olennaisimpia hankintojen kilpailuttamista koskevia tietoja ja käytännön toimintaohjeita.

Hankintaohjeet sisältävät:yleisiä ohjeita hankintoihin liittyen hankinnan arvosta riippumatta

- hankintojen suunnitteluun liittyviä ohjeita
- ohjeet pienhankintojen, kansallisen kynnysarvon ja EU-kynnysarvon ylittäviin hankintoihin
- ohjeet hankintojen ilmoittamiseen
- ohjeet tarjouskilpailun tekemiseen
- ohjeet hankintapäätöksen tekemiseen
- sopimusmenettelyyn ja sopimuskauden aikaiseen toimintaan liittyvät ohjeet
- muita erinäisiä hankintoihin liittyviä ohjeita.

Hankintaohjeiden hyväksyminen kuuluu hallintosäännön 40 §:n nojalla aluehallituksen toimivaltaan.

Ehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä hankintaohjeen Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hankintoja ohjaavaksi asiakirjaksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 217

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen postipalveluiden hankinta Posti Oy:ltä

VAKEDno-2022-503

Liitteet

1 Liite 1_Ratkaisuehdotus Vantaan ja Keravan hyvinvointialue.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 mom 1 kohta 20

Asian valmistelija: hankintapäällikkö Marianne Punkki

Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on postipalvelut, jotka Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen tulee järjestää alueelleen. Postipalvelut kattavat nouto- ja jakelupalvelun, eli sisäisten ja ulkoisten postilähetysten tuonnin ja noudon hyvinvointialueen toimipisteisiin ja toimipisteistä, sekä postiosoitteet.

Hyvinvointialueen on asiakkaiden yhdenvertaisuuden ja lakisääteisten palvelujen varmistamiseksi toimitettava kaikille hyvinvointialueen asiakkailleen ja työntekijöille erilaiset viestit ja toimitukset luotettavasti perille.

Hankittavaan palveluun kuuluvat asiakkaille toimitettavat päätökset, lausunnot ja vastaukset tietopyyntöihin voivat olla joko tavanomaisia kirjelähetystyksiä tai tietoturvalähetystyksiä. Tietoturvalähetystykset toimitetaan asiakkaille arvopostilähetystyksinä, kuten kirjattuina kirjeinä tai saantitodistuslähetystyksinä, jotta asiakkaille toimittamisesta ja vastaanottamisesta jää dokumentti ja toimituksen vastaanottaja voidaan varmistaa. Nämä lähetystykset luovutetaan asiakkaille kuittausta vastaan tai asiakkaan antamaa valtakirjaa vastaan.

Nyt hankittavaan palveluun kuuluvat myös Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen toimipisteiden ja työntekijöiden välinen postiliikenne, ns. sisäposti, jossa hyödynnetään ennalta maksettuja kirjekuuria ja kiinteähintaisia sisäpostisalkkuja.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue käyttää myös palveluntuottajan pakettipalveluja organisaation sisäisiin ja ulkoisiin tavaralähetystyksiin.

Hankittava palvelukokonaisuus voi sisältää myös muita Postin palveluja muun muassa tiedottamiseen liittyen.

Hankintamenettely

Hankinta toteutetaan suoraankintana, sillä hyvinvointialueella ei ole tiedossa muita toimittajia, jotka pystyisivät toteuttamaan hankinnan kohteena olevan palvelun.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on saanut Posti Oy:ltä tarjouksen 23.9.2022 hankinnan kohteena olevista palveluista. Saapunut tarjous on liitteenä. Hankinnan ennakoitu arvo laskettuna neljälle (4) vuodelle on tarjouksen mukaisesti noin 2 751 092,00 euroa (alv 0 %).

Hankintasopimus

Ennen hankintasopimuksen tekoa hyvinvointialue julkaisee suoraankintailmoituksen julkisten hankintojen ilmoituskanavassa (Hilma-portaalissa) ja noudattaa 14

vuorokauden odotusaikaa. Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella ja tulee voimaan allekirjoitushetkellä.

Hankintasopimukseen liittyvä alihankinta

Posti Oy voi käyttää alihankintaa esimerkiksi kuljetuspalveluihin.

Toimivalta

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 40 §:n mukaan aluehallitus päättää yli 1 000 000 euron hankinnoista, sopimuksista ja sitoumuksista. Asiasta päättäminen kuuluu em. määräyksen nojalla aluehallituksen toimivaltaan.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hankkia lähetysten lajittelu- nouto- ja lähettämispalvelut Posti Oy:lta 1.1.2023 alkaen siten, että sopimus on toistaiseksi voimassa oleva;
2. oikeuttaa hallintovalmistelujohtajan allekirjoittamaan ja hyväksymään lähetysten lajittelu- nouto- ja lähettämispalveluita koskevan sopimuksen, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 218**Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen henkilöstövuokrauksen hankinnan periaatteet ja liittyminen Hansel Oy:n Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2025 yhteishankintaan**

VAKEDno-2022-511

Asian valmistelija: Hankintapäällikkö Marianne Punkki

HR-valmistelun johdolla toimialoilta on selvitetty vuokrahenkilöstön tarpeita ja on todettu, että vuokrahenkilöstön tarvetta ei pystytä täysin turvaamaan Seure Henkilöstöpalveluiden ja Sarastia rekryn avulla. Tämän vuoksi on selvitetty mahdollisuuksia, miten henkilöstövuokrauksen sopimus voidaan kilpailuttaa hyvinvointialueelle kevään 2023 ajalle, jotta saadaan turvattua tarpeellinen henkilöstömäärä tuottamaan hyvinvointialueen palveluita. Selvityksen perusteella on todettu, että Hansel Oy:lla on käytettävissä sote-henkilöstön vuokraamiseen dynaaminen hankintajärjestelmä (DPS), johon Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella on liittymismahdollisuus. Kyseisen DPS-järjestelmän kautta voidaan kilpailuttaa minikilpailutuksen avulla vuokrahenkilöitä kohdennettuun tarpeeseen. Henkilöstövuokrauksen ostaminen kohdistuu sairaalapalvelujen, vammaispalvelujen, kotona-asumisen palvelujen ja hoiva-asumisen palvelujen palvelualueille ja koskee noin 100-120 hoitajaresurssin (sairaanhoitaja- ja lähihoitaja) hankintaa. Selvytyksen vuoksi todetaan, että ensisijaisena henkilöstövuokrauksen kumppanina kilpailutuksesta huolimatta Vantaan osalta on Seure Henkilöstöpalvelut ja Keravan osalta siirtymäajan 1.8.2023 saakka Sarastia rekry.

Hansel Oy on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 20 §:n mukainen yhteishankintayksikkö, joka kilpailuttaa ja neuvottelee palveluja kaikille valtion ja kunnan viranomaisille, jotka ovat liittyneet aina kulloinkin kyseessä olevaan hankintaan. Hansel Oy on yhteishankintayksikkönä kilpailuttanut sote-alan henkilöstövuokrauksen ajalle 2021–2025 ja tähän yhteishankintaan on hyvinvointialueen liityttävä erillisellä liittymisilmoituksella, mikäli haluaa kilpailuttaa omaan tarpeeseen henkilöstövuokrausta kyseisen yhteishankinnan kautta.

DPS-järjestelmä tarkoittaa täysin sähköistä hankintamenettelyä, joka on koko kestopnsa ajan avoin kaikille soveltuvuusehdot täyttävillä toimittajilla. Hansel Oy Oy hallinnoi tätä järjestelmää, ja mukaan ilmoittautuneet tilaajat voivat järjestää tarpeensa mukaisesti minikilpailutuksia DPS-järjestelmässä mukana olevien toimittajien kesken. Minikilpailutuksessa hyvinvointialue määrittelee hankinnan kohteen ja tarpeensa niissä raameissa, mitä hankintajärjestelmälle on luotu.

Valmistelun pohjalta on luonnosteltu seuraavat hankinnan periaatteet:

- Kilpailutus toteutetaan Hansel Oy:n Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2025 DPS-järjestelmän kautta siten, että tarjousten valintaperusteena osa-alueittain on halvin hinta. Halvin hinta on valittu valintaperusteeksi sen vuoksi, että hankinnan vähimmäisvaatimuksena olevat laatuvaatimukset asetetaan riittävän korkealle tasolle, minkä perusteella hankinnan laatutekijöistä voidaan varmistua. Tarjoaja, joka ei sitoudu asetettuihin laatuvaatimuksiin, suljetaan tarjouskilpailusta.

- Kilpailutuksessa kilpailutetaan henkilöstönimikkeet nimikekohtaisesti, jotta varmistutaan tarjousten määrästä siten, että saadaan hyvinvointialueen tarve katettua.
- Hankinta kilpailutetaan määräaikaiselle sopimuskaudelle 1.2.2023 - 31.5.2023 + neljän (4) kuukauden optiokausi.

Hankinnan ennakoitu arvo on sopimuskaudelle noin 7 080 000 euroa. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 40 §:n mukaan aluehallitus päättää yli 1 000 000 euron hankinnoista, sopimuksista ja sitoumuksista. Koska itse hankinnasta päättäminen tulee myöhemmin kuulumaan em. määräyksen nojalla aluehallituksen toimivaltaan, kuuluu aluehallituksen toimivaltaan päättää myös Hanselin yhteishankintaan liittymisestä ja edelleen päättää hankintaa koskevat periaatteet.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. että hyvinvointialue liittyy Hansel Oy:n Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2025 DPS-järjestelmään;
2. vahvistaa hankinnan periaatteet seuraavasti:
 - Kilpailutus toteutetaan Hansel Oy:n Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2025 DPS-järjestelmän kautta siten, että tarjousten valintaperusteena osa-alueittain on halvin hinta. Halvin hinta on valittu valintaperusteeksi sen vuoksi, että hankinnan vähimmäisvaatimuksena olevat laatuvaatimukset asetetaan riittävän korkealle tasolle, minkä perusteella hankinnan laatutekijöistä voidaan varmistua. Tarjoaja, joka ei sitoudu asetettuihin laatuvaatimuksiin, suljetaan tarjouskilpailusta;
 - Kilpailutuksessa kilpailutetaan henkilöstönimikkeet nimikekohtaisesti (osa-alueet), jotta varmistutaan tarjousten määrästä siten, että saadaan hyvinvointialueen tarve katettua;
 - Hankinta kilpailutetaan määräaikaiselle sopimuskaudelle 1.2.2023 - 31.5.2023 + neljän (4) kuukauden optiokausi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti keskustelun jälkeen.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 219**Lausunto hallituksen esitysluonnokseen laiksi vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamiselle**

VAKEDno-2022-524

Liitteet

1 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitysluonnokseen vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamiselle (päivitetty, aluehallitus 28.10.2022).pdf

Asian valmistelija: Talousjohtaja Hanna Heinikainen

Laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvveluista (980/2012), eli vanhuspalvelulakiin lisättiin vuonna 2020 muun ohella velvoite vähintään 0,7 työntekijän henkilöstömitoituksesta asiakasta kohti iäkkäiden henkilöiden tehostetun palveluasumisen ja pitkäaikaisen laitoshoidon toimintayksiköissä. Mitoituksessa otetaan huomioon vain välitöntä asiakastyötä tekevä henkilöstö.

Tämä henkilöstömitoitusta koskeva säännös säädettiin tulevaksi voimaan täysimääräisesti siirtymäajan jälkeen 1.4.2023, jotta kunnilla ja kuntayhtymillä sekä palveluntuottajilla olisi mahdollisuus varautua merkittävään henkilöstötarpeen sekä kustannusten kasvuun.

Väestön ikääntyessä eläköityminen ja palvelutarpeiden kasvu ovat aiheuttaneet kasvavia vaikeuksia henkilöstön saatavuudelle. Toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten vuoksi on käynyt ilmi, että 0,7 työntekijän mitoitusta ei ole mahdollista saavuttaa kaikissa toimintayksiköissä säädettyyn määräaikaan mennessä. Erityisesti lain eduskuntakäsittelyn aikana käynnistynyt COVID-19 -pandemia on vaikuttanut merkittävästi henkilöstön saatavuuteen ja toimintayksiköiden rekrytointimahdollisuuksiin. Kevästä 2022 alkaen pitkälle syksyyn jatkunut epävakaa työmarkkinatilanne keskeisten työntekijäjärjestöjen osalta on myös osaltaan vaikuttanut henkilöstön saatavuuteen. Hyvinvointialueiden toiminnan valmistelu vuoden 2022 aikana on työllistänyt kuntien sote-henkilöstöä ja vaikeuttanut lain toimeenpanoa.

Tavoitteet

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöstä. Voimassa olevan lain mukaan iäkkäiden henkilöiden tehostetun palveluasumisen ja pitkäaikaisen laitoshoidon toimintayksiköissä noudatettava henkilöstön vähimmäismitoitus nousee 0,6 työntekijästä asiakasta kohden 0,7 työntekijään 1.4.2023. Esityksen mukaan siirtymäaika pidennettäisiin niin, että mitoituksen taso olisi 1.4.2023 alkaen 0,65 työntekijää asiakasta kohti ja se nousisi 0,7 työntekijään 1.12.2023.

Vaikka täysimääräisen 0,7 työntekijän henkilöstömitoituksen voimaantuloaika siirrettäisiin, täysimääräistä henkilöstömitoitustasoa vastaava rahoitus ehdotetaan annettavaksi hyvinvointialueiden käyttöön alkuperäisen aikataulun mukaan, eli jo 1.4.2023. Tällä tuetaan mahdollisuuksia toteuttaa tarvittavat rekrytoinnit ja siten

päästä 0,7 työntekijän henkilöstömitoitukseen mahdollisimman aikaisin ja joka tapauksessa 1.12.2023 mennessä aiempaa haasteellisemmassa henkilöstötilanteessa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian ja viimeistään 1.4.2023.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lausunto kyseessä olevan lakiesityksen lausuntopyyntöön on valmisteilla ja lähetetään aluehallitukselle erikseen esityslistan lähettämisen jälkeen.

Ehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lausunnon sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntöön luonnoksesta hallituksen esitykseksi vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta.

Kokouskäsitely

Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja Anne Karjalainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 10.45. Asian käsittelyn aikana pidettiin neuvottelutauko klo 11.00-11.16.

Aluehallitus päätti kokouksessaan yksimielisesti muutoksista annettavaan lausuntoon. Päivitetty lausunto on liitteenä.

Päätös

Aluehallitus päättää hyväksyä päivitetyn liitteen mukaisen lausunnon sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntöön luonnoksesta hallituksen esitykseksi vanhuspalvelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Aluehallitus, § 69, 18.05.2022

Aluehallitus, § 220, 28.10.2022

§ 220

Talousarvion neuvottelukunnan asettaminen talousarvioneuvotteluita 13.12.2022 varten

VAKEDno-2022-176

Aluehallitus, 18.05.2022, § 69

Liitteet

1 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen talousarvion laadintaohje vuosille 2023–2026.
pdf

Asian valmistelija: talousvalmistelujohtaja Hanna Heinikainen

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle on tehty talousarvion laadintaohje koskien talousarvio ja -suunnitelmavuosia 2023–2026. Laadintaohjeen tarkoituksena on hyvinvointialueen toimintaa ohjaavien keskeisten asiakirjojen kokoaminen yhteen dokumenttiin erityisesti rahoituksen ja talousarviovalmistelun näkökulmasta.

Luku yksi (1) sisältää hyvinvointialueiden toiminnan ja talouden valmistelua ohjaavaa lainsäädäntöä ja lain määritelmiä. Toisessa luvussa (2) on kuvattu hyvinvointialueiden valtion rahoituksen muodostumisen pääperiaatteet. Luku kolme (3) käsittää hyvinvointialueiden talousarviovalmistelun laadinnan periaatteet, investointisuunnitelman sisällön, sekä ulkoisen laskennan.

Lukuun neljä (4) on keskitetty Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen nykytilan analyysi, vuoden 2023 organisaatorakenne, valtion kehysrahoitus 2023 hyvinvointialueelle ja talousarvion laadinnan prosessi, sekä muita keskeisiä aiheita toiminnan ja talouden osalta. Luku viisi (5) sisältää kuvauksen hyvinvointialueen strategiakokonaisuudesta vuosille 2023–2025.

Laadintaohje määrittelee talousarvion ja -suunnitelman sisällön siltä osin kuin se on tiedossa ohjeen laatimisen ajankohtana. Talousarvion ja -suunnitelman laadintaohje on tehty niiden tietojen pohjalta, joita hyvinvointialueen taloutta ja toimintaa koskien on talousarvion laadintaohjeen julkaisemisen ajankohtana tiedossa. Talousarvion laadintaohjetta täsmennetään ja täydennetään vuoden 2022 aikana tarvittavilta osin.

Taustaa

Eduskunta on kesäkuussa 2021 hyväksynyt sote- ja pelastustoimen uudistusta koskevat lait (EV 111/2021), jonka perusteella hyvinvointialueet aloittivat toimintansa 1.7.2021. Muodollisesti hyvinvointialuevalmistelu käynnistettiin Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella väliaikaisen valmistelutoimielimen järjestäytymiskokouksessa 18.8.2021. Kokonaisuudessaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen.

Hyvinvointialue on julkisoikeudellinen yhteisö, jolla on alueellaan itsehallinto (Laki hyvinvointialueesta 611/2021, myöh. hyvinvointialuelaki). Hyvinvointialueiden rahoitusmalli perustuu pääsääntöisesti valtion rahoitukseen ja osittain asiakas- ja

käyttömaksuihin. Uudistuksen voimaantullessa hyvinvointialueilla ei ole verotusoikeutta. Hyvinvointialueilla on itsehallinnon nojalla oikeus päättää itsenäisesti yleiskatteellisen rahoituksen kohdentamisesta tehtäviensä hoitamiseen.

Talousarvion ja -suunnitelman laadinnan periaatteet hyvinvointialueella

Hyvinvointialuelain (611/2021) 115 §:n mukaan aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, joka sisältää investointisuunnitelman, sekä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Hyvinvointialueen toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen talousarviossa HUS-yhtymän erikoissairaanhoidon palveluostoihin ostoihin osoitettu määräraha muodostaa valtuustotasaisen sitovuustason.

Talousarvioon sisällytetään tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Lisäksi siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Rahoitustarvetta ei saa kattaa pitkäaikaisella lainalla. Hyvinvointialueen talousarvion ja taloussuunnitelman tulee sisältää käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa (hyvinvointialuelaki 611/2021).

Hyvinvointialuelain (611/2021) mukaan taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen hyvinvointialuestrategiaa toteuttavat toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä. Taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Hyvinvointialueiden rahoitusmalli perustuu pääsääntöisesti valtion rahoitukseen ja osittain asiakas- ja käyttömaksuihin. Vuoden 2023 rahoituksen ennakoidaan olevan niukka suhteessa arvioituihin kustannuksiin. Valtion rahoitus perustuu kaupunkien 2021 tilinpäätöksien ja talousarvion 2022 mukaisiin nettokustannuksiin. Vuoden 2021 tilinpäätöksien osalta nettorahoitusta pienentävät valtiolta saadut koronakorvaukset. Poikkeusaikana koronan johdosta peruspalvelujen palvelutuotantoa jouduttiin rajoittamaan ja siirtämään resursseja koronan hoitamiseen liittyvään palvelutuotantoon. Tästä seurauksena koronakorvausten netotus valtionrahoituksessa syö perustuotantoon käytettävissä olevaa määrärahaa vuonna 2023.

Mm. henkilöstöratkaisut tullaan sovittamaan vuoden 2023 valtion rahoitukseen, kuitenkin niin, että turvallinen siirtymä varmistetaan. Lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) § 24 mukaisesti Sosiaali- ja terveysministeriö neuvottelee erikseen kunkin hyvinvointialueen kanssa vuosittain hyvinvointialueen järjestämisvastuuseen kuuluvien sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien toteuttamisesta. Valtiovarainministeriö osallistuu neuvotteluihin. Neuvotteluissa käsitellään mm. palvelujen ja muiden toimenpiteiden tarpeen ja määrän arviointia ja ennakointia, sosiaali- ja terveydenhuollon tuottavuutta ja kustannusvaikuttavuutta sekä hyvinvointialueen kustannusten kehitystä ja rahoituksen riittävyyttä. Kyseisissä neuvotteluissa tullaan tuomaan esille Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen rahoitustilanne.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan talousarvion laadintaohjeen;
2. valtuuttaa talousvalmistelujohtajan täsmentämään ja täydentämään talousarvion laadintaohjetta vuoden 2022 aikana tarvittavilta osin.

Päätös

Aluehallitus päätti keskustelun jälkeen yksimielisesti hyväksyä päätösehdotuksen sillä muutoksella, että muutetaan talous- ja strategiaseminaari pidettäväksi 6.–7.9.2022 ja lähete keskustelu pidetään 21.6.2022 kuitenkin niin, että talousarviota käsitellään myös selostustilaisuudessa 14.6.2022.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialueen muutosjohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi

Aluehallitus, 28.10.2022, § 220

Asian valmistelija: hallintojohtaja Riikka Liljeroos

Aluehallitus on kokouksessaan 18.5.2022 § 69 hyväksynyt talousarvion laadintaohjeen ja sen liitteenä 3 talousarvioprosessin aikataulun vuodelle 2022. Talousarvioprosessin tämän aluehallituksen kokouksen jälkeinen prosessi on kuvattu laadintaohjeessa seuraavasti:

- to 3.11. Hyvinvointialuejohtajan talousarvioesityksen julkaiseminen (aluevaltuusto + tiedotusvälineet)
- ti 8.11. Aluehallituksen käsittely: merkitään tiedoksi ja keskustellaan hyvinvointialuejohtajan talousarvioesityksestä
- ma 14.11. Valtuutettujen ja valtuustoryhmien kirjallisten kysymysten ja selvityspyyntöjen viimeinen jättöaika
- pe 18.11. klo 19 Hyvinvointialueen vastaukset valtuutettujen ja valtuustoryhmien kirjallisiin kysymyksiin ja selvityspyyntöihin
- to 24.11. klo 16 mennessä Valtuustoryhmät palauttavat hyvinvointialueen valmisteluun kootusti omat muutosesityksensä talousarvioesitykseen
- ke 30.11. Hyvinvointialue tekee muutosesityksistä koosteen aluehallituksen pöytäkunnalle ja valtuustoryhmien puheenjohtajille
- pe 9.12. Aluehallituksen esityslistan julkaisu (sis. hyvinvointialuejohtajan talousarvioesitys)
- ti 13.12. Talousarvio- ja suunnitelmanneuvottelu (aluehallituksen pöytäkunta ja valtuustoryhmien puheenjohtajat)
- ke 14.12. Aluehallituksen talousarviokokous, TS-esitys 2023-2026
- ti 20.12. Aluevaltuuston talousarviokokous, TS 2023-2026 (ml. investoinnit) aluevaltuustossa hyväksyttynä

Talousarvion laadinta on edennyt aikataulussa. Osana prosessin jatkovalmistelua on kuitenkin pohdittu, olisiko talousarvioneuvotteluihin perusteltua nimetä erillinen neuvottelukunta. Neuvottelukunnan asettamisesta ja kokoonpanosta on tarkoitus keskustella aluehallituksen kokouksessa.

Ehdotus

Aluehallitus päättää asettaa talousarvioneuvotteluihin talousarvion neuvottelukunnan. Neuvottelukunnan kokoonpanosta päätetään aluehallituksen kokouksessa.

Päätös

Aluehallitus päätti yksimielisesti asettaa talousarvioneuvotteluihin talousarvion neuvottelukunnan. Neuvottelukunnan kokoonpano on seuraava:

- Aluevaltuuston ja aluehallituksen puheenjohtajisto
 - Aluevaltuuston puheenjohtaja Sirkka-Liisa Kähärä
 - Aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Lehmuskallio
 - Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja Anne Karjalainen
 - Aluehallituksen puheenjohtaja Maarit Raja-Aho
 - Aluehallituksen 1. varapuheenjohtaja Olga Gilbert
 - Aluehallituksen 2. varapuheenjohtaja Tanja Aidanjuuri
- Aluevaltuustoryhmien puheenjohtajat
 - Kokoomuksen aluevaltuustoryhmä: Lauri Kaira
 - Sosialidemokraattinen aluevaltuustoryhmä: Jari Sainio
 - Vihreä valtuustoryhmä: Laura Tulikorpi
 - Perussuomalaisen aluevaltuustoryhmä: Suvi Karhu
 - Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: Pia Lohikoski
 - Keskustan valtuustoryhmä: Pirjo Luokkala
 - Liike Nyt aluevaltuustoryhmä: Marjo Vacker
 - Kristillisdemokraatit, KD: Tiina Tuomela
 - Svenska folkpartiets fullmäktigegrupp: Patrik Karlsson
 - Aluevaltuustoryhmä Valta kuuluu kansalle: Tiina Keskimäki
- Sekä seuraavat edustajat:
 - Sakari Rokkanen
 - Terhi Enjala
 - Jukka Hako
 - Pirkko Letto
 - Eva Tawasoli
 - Teemu Purojärvi
 - Antero Eerola
 - Timo Laaninen
- Lisäksi neuvottelukunnan kokouksiin osallistuvat hyvinvointialuejohtaja, talousvalmistelujohtaja, hallintovalmistelujohtaja sekä muut hyvinvointialuejohtajan nimeämät viranhaltijat ja työntekijät.

Lauri Kaira toimii neuvottelukunnan puheenjohtajana ja Pirkko Letto varapuheenjohtajana. Mikäli neuvottelukunnan jäsen on estynyt, aluevaltuustoryhmä kutsuu hänelle sijaisen.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 221**Hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet viranhaltijapäätökset**

Aluehallitukselle on hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten lähetetty seuraavat viranhaltijapäätökset:

ICT-valmistelujohtaja

Hankintapäätös:

§ 46 ICT-hankintapäätös Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lainajärjestelmäpalvelun hankinnasta, 03.10.2022

§ 47 ICT-hankintapäätös IMS-prosessienrakennuspalvelun hankinnasta, 04.10.2022

§ 48 ICT-hankintapäätös kotihoidon optimointiohjelmajärjestelmän toteutusprojektista ja jatkuvista palveluista, 05.10.2022

§ 50 ICT-hankintapäätös sähköisten tapahtumien välitysoperaattoripalvelun toteutusprojektista ja optiosta koskien jatkuvia palveluja, 07.10.2022

§ 51 ICT-hankintapäätös perheoikeudellisten palveluiden Pro Consona lastenvalvoja-asiakastietojärjestelmän versiopäivityksen hankinnasta, 10.10.2022

§ 54 ICT-hankintapäätös Microsoft-tukipalveluiden hankinnasta, 10.10.2022

§ 57 ICT-hankintapäätös asiantuntijapalveluiden hankinnasta Tietoallas-projektiin, 13.10.2022

§ 58 ICT-hankintapäätös päätepestien suojauksen keskuksen käyttöönotosta ja jatkuvista palveluista, 13.10.2022

§ 60 ICT-hankintapäätös Effector palvelusetelit ja Ostopalvelut -toiminnallisuuden lisälisensseistä ja muutostyöstä, 14.10.2022

§ 63 ICT-hankintapäätös potilasvirranhallintapalvelun ja planner-tuotteen hankinnasta SaaS-palveluna, 14.10.2022

§ 64 ICT-hankintapäätös työaikapalvelun käyttöönotosta ja jatkuvista palveluista, 17.10.2022

§ 65 ICT-hankintapäätös identiteetin hallinnan IGAmore-sovelluksen lisensseistä ja käyttöönotosta, 18.10.2022

§ 67 ICT-hankintapäätös palvelunhallintasovelluksen käyttöönotosta kielenkääntäjien käyttöön, 20.10.2022

§ 69 ICT-hankintapäätös työajanseurantajärjestelmän toimitusprojektista, 23.10.2022

Ehdotus

Aluehallitus päättää merkitä edellä mainitut viranhaltijapäätökset tietoon saatetuiksi ja olla käyttämättä niihin hyvinvointialuelain tarkoittamaa otto-oikeutta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 222

Hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat

Oheismateriaali

- 1 Pöytäkirja-Edunvalvontajaosto - 04.10.2022, klo 13:00
- 2 Pöytäkirja-Edunvalvontajaosto - 14.10.2022, klo 11:00
- 3 Pöytäkirja-Edunvalvontajaosto - 30.09.2022, klo 12:00
- 4 Pöytäkirja-Lähidemokratia- ja osallisuuslautakunta - 04.10.2022, klo 18:27

Aluehallitukselle on hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista ottomenettelyä varten lähetetty seuraavat pöytäkirjat:

- Edunvalvontajaosto 14.10.
- Edunvalvontajaosto 4.10.
- Edunvalvontajaosto 30.9.
- Lähidemokratia- ja osallisuuslautakunta 4.10.

Ehdotus

Aluehallitus päättää merkitä edellä mainitut pöytäkirjat tietoon saatetuiksi ja olla käyttämättä niihin hyvinvointialuelain tarkoittamaa otto-oikeutta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Hankintaoikaisu

§217

Hankintaoikaisu

HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I HANKINTAOIKAISU

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde:

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika:

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto sähköisesti:

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö:

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
PL 1000, 01301 Vantaa
kirjaamo@vakehyva.fi

II VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUTEEN

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset:

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen. Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta:

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu:

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Sähköinen tiedoksianto:

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse:

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Hankintapäätöksen tiedoksianto saantitodistuksella:

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhakuaika:

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Muutoksenhakuaika suoramankinnassa:

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramankintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta. Mikäli hankintayksikkö on julkaissut suoramankinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramankintaa koskevaa ilmoitusta, suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suoramankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus:

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, on valitus tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännömukaisesta valitusajasta:

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö:

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioista annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen:

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona, asiointipalvelussa tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto:

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015), hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle:

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Oikeudenkäyntimaksu:

Muutoksenhakijalta peritään käsittelystä markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2 120 euroa alle miljoonan euron hankinnassa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoona euroa, käsittelymaksu on 4 240 euroa. Mikäli hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6 350 euroa. Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 530 euroa. Hankinta-asioissa peritään 2120, 4240 tai 6350 euron sijasta 500 euron oikeudenkäyntimaksu, jos asia poistetaan käsittelystä antamatta pääasiassa ratkaisua, se jää tutkimatta tai se jää sillensä. Näin voi käydä esimerkiksi valituksen peruutuksen vuoksi.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5,
00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

asiointipalvelun osoite: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Muutoksenhakukielto

§205, §206, §210, §219, §221, §222

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.

(Laki hyvinvointialueesta 141 §)

Muutoksenhakukielto

§214

Muutoksenhakukielto

Lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015), hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Oikaisuvaatimus

§207, §208, §209, §211, §212, §213, §215, §216, §218, §220

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohjeet

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen aluehallitukselle. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Oikaisuvaatimus toimitetaan Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue, aluehallitus

Osoite:

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue / kirjaamo
PL 1000, 01301 Vantaa
kirjaamo@vakehyva.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7 päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana taikka kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettämisestä.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on oikaisuvaatimuksen tekijän allekirjoitettava. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina omalla vastuulla.